



Совет по правам человека

Сорок девятая сессия

28 февраля — 1 апреля 2022 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

**На переднем крае борьбы: правозащитники,
ведущие борьбу с коррупцией**

**Доклад Специального докладчика по вопросу о положении
правозащитников Мэри Лолор**

Резюме

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников Мэри Лолор анализирует положение правозащитников, ведущих борьбу с коррупцией, и подчеркивает, что в их отношении следует применять механизмы защиты правозащитников. В докладе приводятся примеры различных видов угроз и структурных трудностей, с которыми сталкиваются борющиеся с коррупцией правозащитники, и предлагаются способы, которыми соответствующие заинтересованные стороны могли бы действовать для их защиты и поощрения их деятельности.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
А. Что является коррупцией?	3
В. Правозащитники, ведущие борьбу с коррупцией	4
С. Данные и методология	6
D. Применимая нормативно-правовая база	7
Е. Тенденции	10
F. Нападки на правозащитников, ведущих борьбу с коррупцией	12
G. Журналисты	12
H. Лица, сообщающие о нарушениях	14
I. Адвокаты, ведущие борьбу с коррупцией	16
J. Нападки на академических сотрудников, разоблачающих коррупцию	16
K. Нападки по гендерному признаку	17
L. Борцы с коррупцией на местах	19
M. Нападки на правозащитников, борющихся с коррупцией в контексте пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19)	20
N. Акты возмездия	21
O. Привлечение к уголовной ответственности и судебные иски в отношении правозащитников, борющихся с коррупцией	23
II. Выводы и рекомендации	23
А. Рекомендации государствам	23
В. Рекомендации соответствующим международным организациям и гражданскому обществу	25
Приложение	26

I. Введение

1. В январе 2021 года бывший президент Эквадора Абдала Букарам Ортис разместил на своей личной странице в «Фейсбуке» видео, в котором критиковал правозащитницу Даянну Монрой: «А вы не спрашивали себя, может быть лучше было бы убить ее?»¹.
2. Г-жа Монрой, журналист частной телекомпании «Телеамасонас», известная своими разоблачениями коррупции, в течение нескольких лет вела расследование в отношении г-на Букарама и его сына Хакобо. По ее словам, на «Телеамасонас» вышли в эфир десятки ее репортажей, в которых раскрывались связи этой семьи с предполагаемыми преступлениями, включая продажу государственным больницам патологоанатомических мешков и других медицинских товаров по завышенным ценам во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). После такой угрозы она была вынуждена обратиться в полицию за круглосуточной защитой.
3. Правозащитники, борющиеся с коррупцией и разоблачающие ее, часто подвергаются серьезной опасности, и Специальный докладчик твердо намерена превратить вопрос о положении правозащитников, борющихся с коррупцией, в один из своих ключевых приоритетов.

A. Что является коррупцией?

4. До сегодняшнего дня на международном уровне не существует единого, унифицированного и признанного определения коррупции. Как это ни странно, краткого определения не приводится даже в Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, хотя целью данной конвенции является именно содействие принятию и укреплению мер, направленных на более эффективное и действенное предупреждение коррупции и борьбу с ней, а также поощрение и поддержка международного сотрудничества в этой связи².
5. Одним из общих подходов к коррупции является определение, данное организацией «Трансперенси интернешнл», а именно коррупция — это «злоупотребление вверенными полномочиями в целях получения личной выгоды»³.
6. В октябре 2020 года Генеральный секретарь отметил, что «коррупция — это не только преступление, но и аморальный поступок и высшая степень предательства общественного доверия»⁴, а Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) заявило, что «коррупция подрывает демократические институты, замедляет экономическое развитие и способствует государственной нестабильности. Коррупция вредит основам демократических институтов, поскольку в ее результате нарушаются избирательные процессы, извращается принцип верховенства права и создаются бюрократические препоны с одной единственной целью — вымогательство взяток»⁵.
7. Проблема коррупции связана с правами человека, а те, кто из правозащитных побуждений ведут мирную деятельность по борьбе с коррупцией, защите прозрачности и верховенства права, являются правозащитниками.
8. Даже в отсутствие общепринятого, согласованного определения можно выделить различные формы коррупции, включая коррупцию со стороны государства и коррупцию со стороны частного сектора, а также активные и пассивные формы коррупции. Коррупция в государственном секторе может иметь место в органах

¹ ECU 4/2021 (в докладе приводятся ссылки на сообщения о положении правозащитников в различных странах, размещенные на веб-странице под соответствующим шифром [в данном случае, ECU 4/2021], URL: <https://spcommreports.ohchr.org/LatestReports/RepliesReceived>).

² A/HRC/28/73, п. 5.

³ См. URL: <https://www.transparency.org/en/what-is-corruption>.

⁴ См. URL: <https://news.un.org/en/story/2020/10/1075432>.

⁵ См. URL: <https://www.unodc.org/unodc/en/corruption/>.

государственного управления, в административных, законодательных и судебных органах. В этих условиях государство, безусловно, несет ответственность за любое нарушение прав человека в результате поведения лиц, выступающих в своем публичном качестве⁶, включая нарушения прав человека активистов, борющихся с коррупцией.

В. Правозащитники, ведущие борьбу с коррупцией

9. С начала своего мандата Специальный докладчик напрямую общалась со многими правозащитниками, ведущими борьбу с коррупцией в системах уголовного правосудия и в других сферах. Поскольку разоблачение коррупции предполагает проведение расследований, касающихся властных структур и власть имущих, и может иметь следствием прямые нападки на политическую элиту, такая работа считается опасной сферой для активистов, работающих во всех сферах и на разных уровнях государственного управления. Например, правозащитники, занимающиеся защитой окружающей среды и разоблачающие коррупцию в деловой сфере и в связи проектами по развитию, в том числе в добывающих отраслях, во многих случаях подвергаются реальному риску физического насилия, а организаторы антикоррупционных протестов могут подвергаться слежке, задержаниям и чрезмерному применению силы.

10. Активисты, лица, сообщающие о нарушениях, журналисты, академические сотрудники, адвокаты, медицинские работники и другие лица, борющиеся с коррупцией и разоблачающие ее, являются правозащитниками при условии, что их деятельность носит мирный характер и осуществляется из правозащитных соображений.

11. В прошлом году Специальный докладчик представила Совету по правам человека доклад об убийствах правозащитников⁷. В докладе было указано на тот факт, что сотни правозащитников ежегодно погибают, мирно защищая права других людей. Лишь немногие из совершивших эти убийства привлекаются к ответственности, и в результате совершаются новые убийства (см. приложение). Более того, во многих случаях правосудию препятствует коррупция в самих системах уголовного правосудия.

12. Журналисты, лица, сообщающие о нарушениях, академические сотрудники, адвокаты и другие лица, разоблачающие коррупцию или борющиеся с ней, сталкиваются с серьезными рисками. Специальный докладчик отмечает также, что некоторые нападки на борцов с коррупцией совершаются по гендерному признаку и что многие защитники прав стали мишенью в связи с их деятельностью в контексте пандемии COVID-19 или борьбой с коррупцией, затрагивающей те местные сообщества, в которых они проживают.

13. На основании прямых консультаций с борцами с коррупцией и другой полученной ею достоверной информации Специальный докладчик отмечает, что работающие в этой области защитники прав часто подвергаются нападкам в различной форме, включая электронную или физическую слежку, кибератаки, прямые угрозы, преследование и кампании по дискредитации в Интернете, привлечение к уголовной ответственности, судебную травлю, нанесение ущерба их имуществу и физическое насилие, включая убийства.

14. Некоторых правозащитников клеймят за отсутствие патриотизма или принадлежность к оппозиционному политическому движению. Ведущие борьбу с коррупцией правозащитницы также часто подвергаются нападкам не только за то, что они делают, но и за то, кем они являются. Исследование неправительственной организации «Квинна тилл Квинна», занимающейся правами женщин, установила, что коррупция является вопросом, в связи с которым правозащитницы и журналистки

⁶ A/HRC/28/73, п. 7.

⁷ A/HRC/46/35.

подвергаются наибольшему риску⁸. Как представляется, в последние годы связанные с деятельностью по борьбе с коррупцией риски выросли. Это же исследование показывает также, что правозащитницы и женские организации все еще недостаточно представлены в антикоррупционных организациях из-за страха перед последствиями⁹. Правозащитницы не только борются с коррупцией, но и становятся ее мишенью. Одной из форм коррупции, в непропорциональной мере затрагивающей женщин, является понуждение к действиям сексуального характера, при котором вымогаемая взятка принимает форму не денежных средств, а секса¹⁰. В частности, правозащитницы часто становятся мишенью и уязвимы для кампаний по дискредитации, направленных на очернение репутации, в отдельных случаях при этом создаются так называемые «дипфейки» с использованием технологий искусственного интеллекта, например синтетические медиа.

15. Многие борцы с коррупцией, сообщают о новых трудностях в контексте пандемии COVID-19. В связи с этим кризисом появились дополнительные возможности для коррупции, а некоторые государства приняли законы об ограничении доступа к информации о пандемии.

16. Ведущих борьбу с коррупцией активистов часто не признают правозащитниками, а более широкое сообщество правозащитников может не замечать их усилий или рассматривать их как нечто отдельное от правозащитной деятельности или вторичное. Во многих случаях не считают себя правозащитниками и сами активисты, борющиеся с коррупцией. Однако антикоррупционная деятельность имеет важное значение прав человека, и ведущим ее лицам необходимо воздавать должное и защищать их, а их работу — признавать.

17. Некоторые активисты, например журналисты, проводящие журналистские расследования, скорее будут признаны правозащитниками, однако борьбу с коррупцией как основную деятельность или как часть деятельности ведут многие другие люди, чья работа остается практически незамеченной.

18. Большому риску часто подвергаются лица, сообщающие о нарушениях, исходя из правозащитных соображений и предающие гласности сведения о взятках, подкупе, коррупции в мелком или крупном масштабе.

19. Специальный докладчик отмечает, что борцы с коррупцией часто подвергаются нападкам за разоблачение или расследования злоупотреблений властью, взяточничества, подкупа, мошенничества и других связанных с этим недобросовестных действий. Несмотря на зачастую очень опасные обстоятельства, некоторые защитники прав добиваются реального успеха в своей антикоррупционной работе, и многие подчеркивают, что несмотря на то, что прогресс часто бывает медленным и фрагментарным, добиться его возможно.

20. Хотя некоторые механизмы Организации Объединенных Наций вполне справедливо считают вопрос коррупции одной из проблем прав человека и признают ведущих с ней борьбу лиц правозащитниками, в рамках национальных и международных антикоррупционных инициатив слишком часто меры по поощрению и защите деятельности борцов с коррупцией не получают должного внимания, не поощряются и не включаются в эти инициативы.

21. Некоторые антикоррупционные инициативы либо преуменьшают, либо вообще не учитывают жизненно важную роль, которую играют правозащитники в борьбе с коррупцией. Слишком часто борцов с коррупцией исключают из участия в форумах, на которых разрабатываются национальные и международные антикоррупционные инициативы.

⁸ Kvinna till Kvinna Foundation, «Solidarity is our only weapon — the situation of women human rights defenders», 2021, p. 10, URL: <https://kvinnatillkvinna.org/wp-content/uploads/2021/11/KvinnatillKvinna-Solidarity-is-our-only-weapon.pdf>.

⁹ Ibid.

¹⁰ Ibid.

22. В отдельных государствах меры по защите лиц, разоблачающих коррупционные нарушения, предусмотрены в минимальном объеме или же вообще не предусмотрены, а в некоторых приняты законы, затрудняющие работу борцов с коррупцией. Предприятия и другие организации задействуют стратегические иски по противодействию участию общественности для запугивания лиц, сообщающих о нарушениях, и защитников прав, чья деятельность направлена на разоблачение коррупционных практик. Защитники прав сообщают также, что правительства неправомерно используют некоторые международные органы, включая Группу разработки финансовых мер, чтобы чинить препятствия их работе.

23. Предыдущие специальные докладчики по вопросу о положении правозащитников уже в течение некоторого времени выражали государствам свою обеспокоенность в связи с положением борцов с коррупцией.

24. В течение последнего десятилетия специальные докладчики ежегодно указывали на то, что коррупция в системах уголовного правосудия является одним из факторов, приводящих к убийствам правозащитников, и подробно описали множество случаев, в которых лица, разоблачающие коррупцию, подвергались физическому насилию или были убиты. Хотя мандатарии неоднократно напоминали государствам об их обязательствах по защите правозащитников, такие жестокие насильственные действия продолжают иметь место и во многих случаях совершаются органами самих государств.

25. Семь лет назад Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников рекомендовал государствам лучше ознакомиться с работой правозащитников и публично поддержать их действия путем проведения кампаний и конкретных мероприятий с использованием информационно-коммуникационных технологий, признавая, в частности, вклад отдельных категорий правозащитников, таких как правозащитники, борющиеся против безнаказанности и коррупции¹¹.

26. Специальный докладчик с сожалением отмечает, что при подготовке настоящего доклада, в ходе обширных консультаций с правозащитниками, ведущими борьбу с коррупцией, она получила сведения о том, что многие из них по-прежнему находятся в уязвимом положении.

С. Данные и методология

27. Настоящий доклад подготовлен на основе обсуждений, которые Специальный докладчик провела с начала осуществления своего мандата в мае 2020 года с сотнями правозащитников во всем мире, а также на постоянно поступающей к ней информации о защитниках прав, ведущих антикоррупционную деятельность.

28. Правозащитники поделились с ней своими взглядами на конкретные проблемы, связанные с антикоррупционной деятельностью. В связи с пандемией COVID-19 эти консультации проводились по большей части в онлайн-режиме.

29. Специальный докладчик обратилась с призывом на шести языках о представлении письменных материалов, предложив соответствующим заинтересованным сторонам (в частности, государствам-членам, предприятиям и гражданскому обществу, включая правозащитников) участвовать в подготовке настоящего доклада. Всего она получила 39 представлений: 1 от государства-члена, 1 от национального правозащитного учреждения и 37 от организаций гражданского общества (ОГО).

30. Специальный докладчик выражает признательность всем тем, кто внес свой вклад в подготовку доклада.

31. Кроме того, с начала действия своего мандата в мае 2020 года Специальный докладчик направила 44 сообщения о правозащитниках, ведущих борьбу с коррупцией, и по смежным вопросам, касающиеся 27 стран. Большинство сообщений

¹¹ A/70/217, п. 93 а).

было направлено в страны Азии (восемь стран), за ними следуют страны Ближнего Востока и Северной Африки (семь стран)¹².

32. Кроме того, были изучены имеющаяся литература и исследовательские материалы о работе борцов с коррупцией. В число других источников вошли консультации с экспертами по борьбе с коррупцией, предыдущие доклады в рамках мандата и доклады региональных органов по защите прав человека.

D. Применимая нормативно-правовая база

33. Взаимосвязи между коррупцией, антикоррупционной деятельностью и правами человека многогранны, но не всегда полностью понимаются. Кроме того, потенциал права прав человека и правозащитных подходов в антикоррупционной деятельности не был тщательно изучен.

34. Хотя коррупция часто рассматривается в аспекте уголовного права, а антикоррупционные меры в основном принимают форму привлечения к уголовной ответственности за соответствующие преступления, государства используют и другие антикоррупционные инициативы, в том числе усилия по обеспечению прозрачности, процедуры открытых правительственных данных и нормы, регулирующие государственные закупки и конфликты интересов. Благодаря применению подхода, ориентированного на права человека, основное внимание в ходе борьбы с коррупцией уделяется интересам жертв.

35. Специальный докладчик хотела бы подчеркнуть важность использования правозащитного подхода к борьбе с коррупцией и, что особенно важно, применения нормативно-правовой базы, в основу которой положено право прав человека к деятельности тех, кто борется с коррупцией, включая правозащитников, ведущих антикоррупционную деятельность, сообщающих о нарушениях лиц, журналистов, судей, адвокатов и других соответствующих субъектов. Применение государственными и негосударственными субъектами правозащитного подхода к коррупционным деяниям служит напоминанием о том, что конечную ответственность за защиту правозащитников, ведущих антикоррупционную деятельность несет государство.

36. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции¹³, которую следует рассматривать как основополагающий международный договор в области защиты прав человека, заслуживает постоянного внимания соответствующих компетентных органов¹⁴. Взаимосвязь между правами человека и мерами по противодействию коррупции может также способствовать доступу к правозащитным механизмам по борьбе с коррупцией. В соответствии со статьей 34 Конвенции каждое государство-участник принимает меры с тем, чтобы урегулировать вопрос о последствиях коррупции. Если какое-либо нарушение прав человека можно квалифицировать как следствие коррупции, государство обязано обеспечить принятие надлежащих мер¹⁵. В статье 13 Конвенции подчеркивается, что каждое государство-участник принимает надлежащие меры для содействия активному участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, НПО и организации, функционирующие на базе общин, в предупреждении коррупции и борьбе с ней и для углубления понимания обществом факта существования, причин и опасного характера коррупции, а также создаваемых ею угроз.

37. Это участие следует укреплять с помощью таких мер, как: а) усиление прозрачности и содействие вовлечению населения в процессы принятия решений; б) обеспечение для населения эффективного доступа к информации; с) уважение,

¹² В настоящем докладе приводятся ссылки на призывы к незамедлительным действиям и письма с утверждениями, направленные Специальным докладчиком. Все такие сообщения размещены по следующему адресу: <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.

¹³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

¹⁴ A/72/140, п. 29.

¹⁵ A/HRC/28/73, п. 32.

поощрение и защита свободы поиска, получения, опубликования и распространения информации о коррупции¹⁶.

38. К деятельности правозащитников применимы положения Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах. Оба документа обеспечивают право на свободу мнений и их свободное выражение, а также право искать, получать и распространять информацию (статья 19 Всеобщей декларации и Международного пакта). Хотя осуществление этих прав может подвергаться некоторым ограничениям, они должны быть установлены законом и являться необходимыми для обеспечения прав и репутации других лиц, для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения. В число других прав человека и основных свобод, имеющих решающее значение для борьбы с коррупцией и обеспечения прозрачности, входят право на жизнь, свобода ассоциаций, право на справедливое судебное разбирательство и право на участие в политической жизни и ведении государственных дел.

39. Поощрение и укрепление прав человека и их защитников вносит существенный вклад в профилактику коррупции и борьбу с ней¹⁷. Независимая судебная система, свобода печати, свобода выражения мнений, доступ к информации, прозрачность политической системы и подотчетность имеют важнейшее значение как для разработки успешных стратегий борьбы с коррупцией, так и для осуществления прав человека¹⁸, и тем самым создают условия для деятельности правозащитников, борющихся с коррупцией.

40. В Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (широко известной как Декларация о правозащитниках)¹⁹ уже существующие права человека и основные свободы подтверждаются и формулируются таким образом, который обеспечивает законные основания для деятельности правозащитников: а) статья 1 предусматривает, что каждый человек имеет право поощрять и стремиться защищать права человека и основные свободы; б) статья 2 гласит, что каждое государство несет основную ответственность и обязанность защищать, поощрять и осуществлять все права человека и основные свободы; в) статья 5 подтверждает право на мирные встречи или собрания; г) статья 6 гласит, что каждый человек имеет право знать, искать, добывать, получать и иметь в своем распоряжении информацию о правах человека и основных свободах и свободно публиковать, передавать или распространять среди других мнения, информацию и знания; е) в статье 8 говорится о праве представлять в правительственные органы и учреждения, занимающиеся ведением государственных дел, критические замечания и предложения относительно улучшения их деятельности; ф) статья 12 гласит, что каждый человек имеет право участвовать в мирной деятельности, направленной против нарушений прав человека и основных свобод, и что государство принимает все необходимые меры в целях обеспечения защиты любого человека от любого насилия, угроз, возмездия, негативной дискриминации де-факто или де-юре, давления или любого иного произвольного действия в связи с законным осуществлением его или ее прав.

41. Совет по правам человека принимал резолюции, в которых признаются негативные последствия коррупции для осуществления прав человека. В них он подчеркивал «усиливающееся негативное воздействие широко распространенной коррупции на осуществление прав человека» и указал на коррупцию как на «одно из препятствий эффективному поощрению и защите прав человека, а также достижению целей развития тысячелетия и других согласованных в международном плане целей в области развития»²⁰.

¹⁶ Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, статья 13 (пункт 1).

¹⁷ Там же, пп. 30–31.

¹⁸ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (ОНЧР), «The human rights case against corruption», 2013, Geneva, p. 5.

¹⁹ Резолюция 53/144 Генеральной Ассамблеи, приложение.

²⁰ Резолюция 21/13 Совета по правам человека.

42. Вопрос о негативном воздействии коррупции на осуществление прав человека рассматривался также Консультативным комитетом Совета по правам человека²¹.

43. В 2021 году Генеральная Ассамблея в ходе специальной сессии по коррупции приняла политическую декларацию под названием «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества»²². В декларации государства-члены выразили обеспокоенность «возможными негативными последствиями всех форм коррупции, включая вымогательство неправомερных преимуществ, для обеспеченности людей основными услугами и осуществления всех прав человека», и признали, «что она может усугубить бедность и неравенство и особенно тяжело сказываться на тех членах общества, которые находятся в наиболее неблагоприятном положении», а также что это «может подорвать доверие граждан, отразиться на управлении и на осуществлении всех прав человека всеми людьми, пострадавшими от коррупции, включая жертв коррупции...»²³.

44. В этой политической декларации государства-члены также с признательностью отметили важную роль гражданского общества, научных кругов, частного сектора и средств массовой информации в выявлении, обнаружении и освещении случаев коррупции и обязались принимать соответствующие меры для содействия активному участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, НПО, общественные организации и частный сектор, в предупреждении коррупции и борьбе с ней и в интересах углубления понимания обществом факта существования, причин и опасного характера коррупции, а также создаваемых ею угроз. Правительства обязались «уважать, утверждать и отстаивать принцип свободы поиска, получения, опубликования и распространения информации о коррупции. Эта свобода может быть ограничена определенными рамками, но допускаются только такие ограничения, какие предусмотрены законом и являются необходимыми для обеспечения уважения прав или репутации других лиц и для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения»²⁴.

45. Содействие активному участию гражданского общества в профилактике коррупции и борьбе с ней, включая защиту правозащитников, разоблачающих случаи коррупции и выступающих за введение антикоррупционных мер, является основополагающим элементом правозащитного подхода к борьбе с коррупцией²⁵. В то время как основные региональные инициативы вполне справедливо отстаивают необходимость участия в борьбе с коррупцией гражданского общества, следует яснее заявить о важности участия в этой деятельности правозащитников, а также о значимости поощрения и защиты их самих и их работы.

46. В ходе консультаций с правозащитниками прозвучали также выражения обеспокоенности по поводу трудностей, возникающих в результате деятельности Группы разработки финансовых мер в тех случаях, когда правовые ограничения, к которым прибегают государства для подавления деятельности НПО, как представляется, связаны с ненадлежащим внедрением глобальных стандартов в области противодействия отмыванию денежных средств и финансированию терроризма, разработанных Группой. Сообщается, что некоторые государства используют рекомендации Группы, направленные на противодействие финансированию организованной преступности и терроризма, для принятия мер, ограничивающих деятельность борцов с коррупцией. Эти нежелательные последствия могут негативно сказаться на гражданском обществе²⁶.

²¹ A/HRC/28/73.

²² Резолюция S-32/1 Генеральной Ассамблеи, приложение.

²³ Там же.

²⁴ Там же, п. 21.

²⁵ См. A/HRC/44/27, п. 49.

²⁶ Материалы, представленные организацией «Трансперенси интернешнл», и консультации с защитниками прав. См. также <https://knowledgehub.transparency.org/helpdesk/the-impacts-of-aml-cft-regulations-on-civic-space-and-human-rights>.

Е. Тенденции

1. Успехи

47. Специальный докладчик признает и приветствует шаги, предпринятые некоторыми государствами в сотрудничестве с правозащитниками и другими экспертами для введения мер по профилактике коррупции и защите правозащитников и лиц, сообщающих о нарушениях.

48. Защитник прав из Гватемалы сообщил о примере успешной работы в медицинской сфере: была оказана юридическая помощь пациентам, пострадавшим по делу о мошенничестве, в результате которого погибли 57 человек и еще сотни пострадали. По данному делу были привлечены к ответственности 23 человека, и по его итогам были внесены изменения в законодательство о государственных закупках и механизмы закупок национальной системы социального обеспечения, что позволило сэкономить около 4 млрд кетцалей (500 млн долл.) при закупках лекарств²⁷.

49. В Пакистане после пропагандистской кампании местных борцов с коррупцией правительства трех провинций и департаменты федерального правительства начали обнародовать информацию о закупках, связанных с COVID-19, что позволило снизить риск коррупционных сделок и соответствующих последствий для здоровья местных жителей²⁸.

50. В Кении достигнут реальный прогресс в выполнении президентского указа 2015 года о выдаче всем государственным школам страны свидетельств о праве собственности с целью обеспечения их защиты от захвата земель и коррупционных проектов застройки. Местные защитники прав, объединенные Альянсом для проведения кампании «Шуле Янгу», сообщают о выдаче почти 9000 новых свидетельств о праве собственности с 2018 года, и, таким образом, свидетельства получили более 14 000 государственных школ из 32 354 зарегистрированных школ Кении²⁹.

51. На Кипре, после проведения единой кампании правозащитников, правительство прекратило программу «гражданство за инвестиции», которая позволяла коррумпированным лицам и преступникам получать гражданство страны — члена Европейского союза и отмывать доходы, полученные в результате совершения коррупционных правонарушений и преступлений³⁰.

52. Базирующаяся в США НПО «Национальный центр лиц, сообщающих о нарушениях», отмечает, что в период с 2010 по 2019 год были вынесены обвинительные приговоры 174 компаниям и 115 физическим лицам за подкуп должностных лиц иностранных государств и другие связанные с этим преступления и что законодательство в отношении лиц, сообщающих о нарушениях, было высоко оценено Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) за его эффективность в снижении коррупции³¹.

2. Вызовы

53. На некоторых международных форумах вклад, вносимый борцами с коррупцией, был признан. Например, в октябре 2020 года Межамериканская комиссия по правам человека провела онлайн-слушания с участием защитников прав в Перу, посвященные их работе по борьбе с коррупцией³².

54. В других органах необходимо добиваться большего прогресса. В настоящее время ОГО не разрешено участвовать в качестве наблюдателей во вспомогательных

²⁷ Консультация с правозащитниками Гватемалы (анкета).

²⁸ Материалы, представленные «Трансперенси интернешнл».

²⁹ Информация, полученная от Альянса «Шуле Янгу».

³⁰ Материалы, представленные «Трансперенси интернешнл».

³¹ Материалы, представленные «Национальным центром лиц, сообщающих о нарушениях».

³² <https://www.youtube.com/watch?v=nM39XIM8T8s>.

органах Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, включая Группу по обзору хода осуществления, которая контролирует процесс обзора³³.

55. Кроме того, некоторые государства-члены недавно приняли законы, несущие в себе угрозы для борцов с коррупцией и их работы.

56. В Вануату в 2020 году в результате объявления чрезвычайного положения были введены значительные ограничения на свободу слова и свободу СМИ, в частности была принята мера, обязывающая журналистов и СМИ публиковать информацию о пандемии COVID-19 только после получения официального разрешения правительства.

57. Также в 2020 году правительство Монголии ввело новые положения Уголовного кодекса, согласно которым распространение ложной информации может наказываться крупными штрафами, общественно-полезными работами на срок до 720 часов или ограничением права на передвижение на срок до нескольких месяцев. Защитники прав особенно обеспокоены тем, что в законе нет определения термина «ложная информация». В 2021 году парламент Зимбабве принял законопроект о киберпреступности и защите данных, включающий в себя положение об уголовной ответственности за распространение в Интернете информации, которую правительство относит к ложной; данное правонарушение наказуемо лишением свободы на срок до пяти лет³⁴.

58. Многие борцы с коррупцией говорят об угрозе или реальных случаях привлечения к ответственности в рамках стратегических исков для противодействия участию общественности, хорошо известных как иски-запугивания. Хотя этот способ преследования правозащитников не нов (предыдущие Специальные докладчики уже поднимали этот вопрос перед государствами, в частности в 2009³⁵ и 2013³⁶ годах), он остается опасным сдерживающим фактором для прав тех, кто разоблачает коррупцию.

59. Согласно исследованию 2020 года, проведенному по заказу Европейской комиссии, стратегические иски для противодействия участию общественности все чаще используются в государствах — членах Европейского союза в условиях, все более враждебных по отношению к журналистам, правозащитникам и различным НПО. Широкая коалиция ОГО выступает за то, чтобы Европейский союз предпринял ряд дополнительных шагов, в том числе путем принятия директивы, ограничивающей использование таких исков. В своей рабочей программе на 2021 год Европейская комиссия обязалась «принять меры по защите журналистов и гражданского общества от стратегических исков, подаваемых с целью противодействия участию общественности»³⁷.

60. Стратегические иски, направленные на противодействие участию общественности, часто подаются государственными органами или частными лицами на основании предполагаемой клеветы или диффамации. Даже если судебный иск не подан, одна лишь угроза его подачи может заставить защитников прав замолчать. В 2020 году региональная авиакомпания «Сити Джет» объявила о своем намерении предъявить антикоррупционной НПО «Трансперенси интернешнл в Ирландии» иск за диффамацию после того, как эта НПО опубликовала национальный индекс добросовестности компаний частного сектора, целью составления которого (на основе информации, раскрытой общественности) являлось определение степени готовности компаний к устранению коррупционных рисков³⁸.

³³ Материалы, представленные «Коалицией в поддержку Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции».

³⁴ Материалы, представленные «Трансперенси интернешнл».

³⁵ [A/64/226](#).

³⁶ [A/HRC/25/55](#).

³⁷ Представление коалиции из Соединенного Королевства, выступающей против стратегических исков, подаваемых с целью противодействия участию общественности.

³⁸ Материалы, представленные «Трансперенси интернешнл в Ирландии».

Ф. Нападки на правозащитников, ведущих борьбу с коррупцией

61. Правозащитники, ведущие борьбу с коррупцией, сообщают, что их клеймят за отсутствие патриотизма или принадлежность к оппозиционному политическому движению. Они также говорят о том, что их работу попросту игнорируют. Некоторые из них подвергаются нападкам за взаимодействие с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций или попытки такого взаимодействия. Нападки могут принимать также такую форму, как криминализация их деятельности, судебная травля, угрозы смерти и убийства.

62. Журналисты, лица, сообщающие о нарушениях, академические сотрудники, адвокаты и другие лица, разоблачающие коррупцию или борющиеся с ней, сталкиваются с серьезными рисками. Специальный докладчик отмечает также, что некоторые нападки на борцов с коррупцией совершаются по гендерному признаку и что многие защитники прав стали мишенью в связи с их деятельностью в контексте пандемии COVID-19 или выступлениями против коррупции, затрагивающей те местные сообщества, в которых они проживают.

63. НПО «Азиатский форум по правам человека и развитию», также известная как «ФОРУМ-АЗИЯ», сообщила, что с января 2020 года по июнь 2021 года в Азии имели место не менее 54 случаев нападков на борцов с коррупцией, от которых пострадал 61 человек, включая членов семей³⁹. Она отметила, что наиболее распространенным видом преследования борцов с коррупцией является судебная травля: зафиксированы 40 случаев, в которых правозащитников преследовали по сфабрикованным обвинениям или лишали свободы в качестве возмездия за их правозащитную деятельность. Помимо судебной травмы, в 2020–2021 годах зафиксированы девять случаев физического насилия, а три правозащитника были убиты⁴⁰.

64. Больше всего пострадали сотрудники СМИ, включая журналистов и других работников СМИ: зарегистрировано 29 случаев нарушений. Это составляет более половины всех зарегистрированных нарушений в отношении борцов с коррупцией. В большинстве случаев сотрудники СМИ подвергались преследованиям за расследование, освещение или комментирование случаев коррупции или нецелевого использования государственных средств. 12 случаев касались блогеров и активистов социальных сетей, 11 случаев — правозащитниц. «ФОРУМ-АЗИЯ» отметила, что часто страдают и члены семей защитников прав. В Бангладеш в июле 2020 года журналист, освещавший тему местной коррупции, и его родственники были тяжело ранены в результате нападения с использованием холодного оружия⁴¹.

65. Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает, что некоторых защитников прав, занимающихся вопросами борьбы с коррупцией, ни власти, ни другие сектора гражданского общества не признают правозащитниками. Например, правозащитники из Перу сообщают, что, когда в апреле 2021 года государственные органы создали новый механизм защиты правозащитников, в перечне лиц, имеющих право на государственную защиту, борцы с коррупцией упомянуты не были. Местные защитники прав рекомендуют внести соответствующие изменения и прямо включить в него борцов с коррупцией, а также лиц, сообщающих о нарушениях⁴².

Г. Журналисты

66. Правозащитники — журналисты и блогеры продолжают подвергаться преследованиям за свою жизненно важную работу по выявлению коррупции и обеспечению подотчетности коррумпированных чиновников. Они становятся

³⁹ Материалы, представленные Азиатским форумом по правам человека и развитию («ФОРУМ-АЗИЯ»).

⁴⁰ Там же.

⁴¹ Там же.

⁴² См. URL: <https://busquedas.elperuano.pe/normaslegales/decreto-supremo-que-crea-el-mecanismo-intersectorial-para-la-decreto-supremo-n-004-2021-jus-1946184-4/>.

жертвами запугивания, физического насилия и убийств. А вследствие коррупции в системах уголовного правосудия виновные, включая организаторов нападения, редко привлекаются к ответственности.

67. В ноябре 2020 года НПО «Центр внешней политики» опубликовала результаты глобального опроса 63 журналистов, занимающихся вопросами финансовых преступлений и коррупции в 41 стране. По данным опроса, более 70 процентов респондентов сообщили, что в ходе работы по расследованию финансовых преступлений и коррупции они сталкивались с угрозами и/или преследованиями, включая устные угрозы, троллинг в социальных сетях и угрозы в письменной форме⁴³.

68. Респонденты опроса особо отметили угрозы юридического характера как отдельную область, вызывающую беспокойство. Страной, в которой чаще всего (помимо родных стран журналистов) возникают юридические угрозы стало Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии. Диффамация и привлечение к ответственности за нее путем подачи гражданского иска стали наиболее часто упоминаемым обстоятельством в сообщениях по правовым вопросам, адресуемых респондентам⁴⁴. Журналисты и блогеры подвергаются нападениям за свою антикоррупционную деятельность на всех континентах. Некоторых из них убивают.

69. Гиоргос Карайваз был греческим правозащитником и журналистом, чья работа в основном была посвящена вопросам предполагаемой коррупции и преступности. Он основал новостной сайт «Броко». На момент его убийства он работал в частной телекомпании «Стар Ченнел». Согласно полученной информации, в апреле 2021 года после того, как г-н Карайваз припарковал автомобиль возле своего дома в пригороде Афин, двое неизвестных, передвигавшихся на мотоцикле, произвели в него 10 выстрелов, в результате чего он погиб⁴⁵. Полиция выясняет, связано ли убийство с его репортажами об организованной преступности и ее возможных связях с полицейскими структурами. Незадолго до своей гибели он опубликовал статью об убийстве в 2018 году бывшего сотрудника полиции, находящегося под следствием за коррупцию⁴⁶.

70. Яма Сиаваш являлся правозащитником и, в свое время, популярным ведущим программы новостей на телеканале «Толо» в Афганистане, получившим широкую известность в связи с его репортажами о коррупции. Он был вынужден уйти с телеканала после интервью с бывшим министром по вопросам пограничной охраны и племен. В ноябре 2020 года, по дороге на работу, г-н Сиаваш и двое его коллег погибли в районе Макроян в Кабуле в результате срабатывания самодельного взрывного устройства в принадлежащем телеканалу автомобиле⁴⁷.

71. В мае 2021 года правозащитница, журналистка и блогер Самира Сабу была задержана в Нигере после того, как она разместила в «Фейсбуке» новостное сообщение о предполагаемой коррупции из онлайн-издания «Эвенман». Согласно полученной информации, в сообщении цитировалась статья о наркоторговле в Нигере, опубликованная международной НПО. В статье утверждалось, что партия наркотиков, изъятая в марте 2021 года Центральным управлением по пресечению незаконного оборота наркотиков, была впоследствии перепродана тем же сетям наркоторговцев⁴⁸. Директору «Эвенман», правозащитнику и журналисту-расследователю Муссе Аксару, и г-же Сабу были предъявлены обвинения в преступлениях, наказуемых лишением свободы на срок до трех лет в соответствии с законом о киберпреступности 2019 года⁴⁹.

72. В июле 2021 года Чандрабхушан Тивари, передвигавшийся на мотоцикле вместе с другим человеком, попал в автомобильный затор на автодороге

⁴³ Материалы, представленные «Центром внешней политики» и фондом «Справедливость для журналистов».

⁴⁴ Там же.

⁴⁵ GRC 3/2021.

⁴⁶ Ibid.

⁴⁷ Ibid.

⁴⁸ NER 2/2021.

⁴⁹ Ibid.

национального значения № 2 между городами Усаули и Кудра в Индии. Согласно полученной информации, по мере приближения к месту затора он начал снимать происходящее на свой телефон⁵⁰. Тивари заметил, что затор образовался из-за того, что полицейские из полицейского участка Кудры, по-видимому, собирали взятки с водителей грузовиков. Как сообщается, увидев, что он ведет съемку, три сотрудника полиции, конфисковали его мобильный телефон, а когда он сообщил им, что является журналистом, они применили физическое насилие к нему и человеку, вместе с которым он ехал, используя имеющиеся у них дубинки⁵¹.

73. Абсар Алам — опытный журналист, работающий в Исламабаде, бывший председатель Пакистанского органа по регулированию электронных СМИ. Согласно полученной информации, в сентябре 2020 года он был обвинен в пособничестве мятежу, неуважении к государственной власти, диффамации и высказываниях, приводящих к общественным беспорядкам. В обвинениях в неуважении к государственной власти прямо упоминается аккаунт г-на Алама в «Твиттере», в котором он сообщал о коррупционном скандале⁵².

74. Коке Мукута — ангольский правозащитник и журналист. Согласно полученной информации, в июне 2021 года г-н Мукута был допрошен в Национальном департаменте расследований и уголовного судопроизводства Генеральной прокуратуры Анголы, где ему были предъявлены обвинения в злоупотреблении «свободой прессы». Сообщается, что обвинения против правозащитника связаны со статьей, которую он написал в августе 2020 года и в которой критиковал действия правительства в связи с широко распространенной внутренней коррупцией⁵³.

75. Чан Дык Тхат — правозащитник, писатель, поэт и блогер из Вьетнама. Согласно полученной информации, в апреле 2020 года сотрудники полиции провинции Нгеан увезли его из дома, а в декабре 2020 года суд провинции Нгеан приговорил его к 12 годам лишения свободы и трем годам условного срока по обвинению в подрывной деятельности⁵⁴. Тхат был первоначально задержан за «деятельность против народного правительства». По сообщениям, государственные органы использовали несколько опубликованных им в «Фейсбуке» постов с критикой коррупции и нарушений прав человека, совершенных правительством, как основное доказательство его вины. В ходе судебного процесса прокуроры провинции утверждали, что деятельность и письменные выступления Тхата угрожают социальной стабильности, посягают на национальную независимость и социалистический строй, снижают доверие людей к политическому институту государства Вьетнам, а также посягают на национальную безопасность и общественную безопасность и порядок⁵⁵.

76. Журналисты и блогеры, разоблачающие коррупцию, подвергаются нападениям, тюремному заключению, избиениям и становятся жертвами убийств в результате своей правозащитной деятельности. В большинстве случаев их убийства скорее всего не будут должным образом расследованы, а виновные не будут привлечены к ответственности по причине коррупции и структурных проблем в системах уголовного правосудия.

Н. Лица, сообщающие о нарушениях

77. В ходе консультаций с правозащитниками Специальный докладчик неоднократно слышала о том, какие трудности и опасности подстерегают лиц, обнародующих информацию с целью разоблачения коррупции, и что страх возмездия сдерживает тех, кто мог бы сообщить о нарушениях. Они боятся правовых и

⁵⁰ IND 15/2021.

⁵¹ Ibid.

⁵² PAK 2/2021.

⁵³ AGO 1/2021.

⁵⁴ VNM 6/2021.

⁵⁵ Ibid.

финансовых последствий в случае обнародования ими сведений о коррупции, а гарантии защиты таких лиц зачастую либо слабы, либо отсутствуют.

78. Независимая некоммерческая организация «Международная служба прав человека» сообщила, что в большинстве стран Африки нет правовой базы для защиты от запугивания или других форм возмездия в отношении лиц, осмелившихся разоблачить коррупцию. Так, на Маврикии до сих пор не принято никаких законов, например закона о защите лиц, сообщающих о нарушениях, или закона о свободе информации, которые могли бы стать важными инструментами и обеспечить защиту правозащитников, чья деятельность направлена на повышение прозрачности, разоблачение коррупции и борьбу с ней. На Мадагаскаре раскрытие определенной информации, представляющей общественный интерес, может стать основанием для преследования правозащитников и лиц, сообщающих о нарушениях⁵⁶.

79. Нуреддин Тунси — правозащитник из Алжира, сотрудничающий с Платформой по защите лиц, сообщающих о нарушениях, в Африке. Согласно полученной информации, в сентябре 2020 года его задержали и предъявили ему обвинения в связи с его работой по разоблачению коррупции и постами в социальных сетях, в которых он критиковал представителей судебной власти. В ноябре 2020 года он был приговорен к шести месяцам лишения свободы и штрафу в размере 50 000 алжирских динаров (375 долл. США), а также к возмещению ущерба в размере 50 000 динаров. Ему предъявили обвинения в разглашении служебной тайны, оскорблении и насилии в отношении должностных лиц и государственных учреждений⁵⁷. По сообщениям, он был задержан по причине его связей с Платформой по защите лиц, сообщающих о нарушениях, в Африке, которую суд постановил признать «иностранный стороной», а также за свои сообщения в социальных сетях, в которых он критически высказывался о работе судебной системы⁵⁸.

80. «Национальный центр лиц, сообщающих о нарушениях» отметил, что в Соединенных Штатах Америки отношение к лицам, раскрывшим сведения о неправомерных действиях, крайне непоследовательное. Несмотря на то, что в определенных ситуациях такие люди получают заслуженное признание, существует несколько ярких примеров актов возмездия в отношении тех, кто не стал молчать. Например, один капитан Военно-морского флота был снят со своего поста после того, как раскрыл серьезность ситуации в связи со вспышкой COVID-19 на борту своего корабля⁵⁹.

81. В 2020 году НПО «Глобальный свидетель» и Платформа по защите лиц, сообщающих о нарушениях, в Африке сообщили о том, что во Франции против них было подано четыре судебных иска в связи с их совместной публикацией «Undermining sanctions» («Подрыв санкций»): в этом документе проводится критический анализ деловых операций миллиардера Дэна Гертлера в Демократической Республике Конго⁶⁰.

82. Лица, сообщающие о коррупции, часто подвергаются серьезной опасности. Некоторые из них рискуют своей карьерой, средствами к существованию, а иногда и личной безопасностью, чтобы разоблачить неправомерные действия, угрожающие общественным интересам. Их могут уволить, привлечь к ответственности, внести в черный список, заключить под стражу, им могут угрожать, а в крайних случаях они подвергаются физическому насилию или погибают от рук убийц. Государствам следует предпринимать более значимые шаги по введению действенных мер защиты лиц, сообщающих о нарушениях, и поощрять больше людей публично разоблачать коррупцию.

⁵⁶ Материалы, представленные «Международной службой прав человека».

⁵⁷ DZA 11/2021.

⁵⁸ Ibid.

⁵⁹ Материалы, представленные «Национальным центром лиц, сообщающих о нарушениях».

⁶⁰ Материалы, представленные «Трансперенси интернешнл».

I. Адвокаты, ведущие борьбу с коррупцией

83. Фарзанех Зилаби — правозащитница и адвокат в Исламской Республике Иран. Она представляет Профсоюз работников Сахарно-тростниковой компании Хафт-Тепе. Согласно полученной информации, профсоюз провел ряд забастовок (последняя состоялась в августе 2021 года) в знак протеста против невыплаты заработной платы сотрудникам и предполагаемой коррупции руководящих работников. Она представляла интересы нескольких индивидуальных защитников трудовых прав и открыто заявляла о пытках, о которых сообщили ее доверители. Г-жа Зилаби также защищала нескольких работников, привлеченных к ответственности за участие в забастовках⁶¹. В мае 2021 года ее вызвали в Центральный революционный суд в Ахвазе по обвинению в «антигосударственной пропаганде» и «собраниях и сговоре, направленных на осуществление действий против национальной безопасности», как утверждает, в связи с ее работой в качестве юридического представителя защитников трудовых прав. По сообщениям, в сентябре 2021 года Революционный суд в Ахвазе приговорил ее к одному году лишения свободы и двухлетнему запрету на передвижения по обвинению в антигосударственной пропагандистской деятельности⁶².

84. Хуан Юньмин — китайский правозащитник, бывший военнослужащий и бывший судья, который с 2008 года разоблачает предположительно имеющую место коррупцию в судебной системе и занимается поощрением прав человека в Синьцзян-Уйгурском автономном районе Китая. Кроме того, он поддерживал ветеранов военных действий, добивающихся проведения медицинских обследований и государственной компенсации за вред, нанесенный в связи с прошлой службой по охране ядерных объектов и проведению ядерных испытаний⁶³. Согласно полученной информации, он лишен свободы с марта 2017 года, когда он был задержан у себя дома в Синьцзяне сотрудниками Бюро общественной безопасности по постановлению в связи с «возбуждением этнической ненависти и подстрекательством к дискриминации»⁶⁴.

85. В апреле 2017 года его официально заключили под стражу, а в июле 2017 года ему было предъявлено обвинение по статье 120 Уголовного закона в «организации террористического сообщества, руководстве им и активном участии в нем». В сентябре 2017 года Хуан был приговорен к 10 годам лишения свободы по этим обвинениям; на сегодняшний день он по-прежнему находится в тюрьме⁶⁵.

J. Нападки на академических сотрудников, разоблачающих коррупцию

86. Академические сотрудники в разных частях мира также подвергаются нападкам за свою работу по разоблачению коррупции. Мохаммед Али Наим являлся директором Инженерно-консультационного центра и профессором кафедры архитектуры Инженерного факультета Университета Саны в Йемене. Ранее он был деканом инженерного факультета Университета Амрана. Он вел правозащитную деятельность и использовал «Фейсбук» в качестве платформы для высказываний, осуждающих предполагаемую коррупцию, и в защиту прав человека⁶⁶. Согласно полученной информации, в августе 2021 года он был застрелен неизвестными на выходе из дома одного из своих друзей в Сане. Службы безопасности сообщили, что в профессора Наима выстрелили четыре раза и что он скончался на месте происшествия⁶⁷. За несколько часов до убийства он заходил на свою страницу в «Фейсбуке» и повторно

⁶¹ IRN 28/2021.

⁶² Ibid.

⁶³ CHN 4/2021.

⁶⁴ Ibid.

⁶⁵ Ibid.

⁶⁶ OTH 223/2021.

⁶⁷ Ibid.

опубликовал свой пост августа 2020 года, в котором призывал привлечь к ответственности лиц, предположительно виновных в коррупции⁶⁸.

87. Профессор Пал Ахлувалия вступил в должность проректора Южнотихоокеанского университета в 2019 году. Согласно полученной информации, он провел расследования, в результате которых были выявлены предположительно имевшие место факты бесхозяйственности и злоупотреблений при предыдущем проректоре и нынешнем заместителе ректора, в частности его связи с высшими правительственными кругами⁶⁹. Он заявил о широко распространенных финансовых нарушениях при предыдущем руководстве университета, включая незаконное присвоение денежных средств и незаслуженные повышения по службе при его предшественнике и нынешнем заместителе ректора⁷⁰. 3 февраля 2021 года Иммиграционный департамент Фиджи объявил профессора Ахлувалию и его супругу Сандру Джейн Прайс незаконными иммигрантами. В ночь 3 февраля 2021 года, когда они спали у себя дома, в нем появились сотрудники полиции, заставили их собрать личные вещи и сопроводили их в аэропорт. На следующий день полиция посадила их на борт самолета, вылетающего в Австралию⁷¹.

88. Светлана Благодетелева-Вовк — украинская правозащитница, борющаяся с плагиатом в академических кругах и с коррупцией. Она также является координатором инициативы «Дисергейт», созданной группой ученых, которая разоблачает случаи академической нечестности⁷². Согласно полученной информации, в июне 2020 года она сообщила в Национальное агентство по обеспечению качества высшего образования и Министерство образования и науки Украины о плагиате в работе одного высокопоставленного украинского чиновника и публично выступала с заявлениями по этому поводу на митингах. Получение академической степени на Украине часто дает право на повышение заработной платы, и в рамках своей работы она, в частности, проводит расследования в связи с плагиатом, имеющим целью получение той или иной академической степени⁷³.

89. С июня 2020 года по март 2021 года г-жу Благодетелеву-Вовк не переставая преследовали неизвестные лица. Было предпринято несколько попыток взломать ее электронные почтовые ящики. Она неоднократно получала угрозы изнасилования от незнакомого мужчины по электронной почте и через приложение для обмена сообщениями. Сообщения содержали доказательства того, что он следил за ней, фотографировал каждый ее шаг и знал, где живет она и ее семья. Она также получила три рукописных письма с намеком на возможное убийство; письма были оставлены у дверей ее квартиры. В октябре 2020 года в социальных сетях и СМИ началась кампания, порочащая ее репутацию: в ее ходе утверждалось, что она имеет судимость за изнасилование мужа⁷⁴.

90. Разоблачая коррупцию в академических кругах или в обществе в целом, академические сотрудники подвергаются преследованиям за свои исследования и правозащитную деятельность, а также нападкам, которые могут принимать форму депортации, угроз и убийства.

К. Нападки по гендерному признаку

91. Правозащитницы, такие как г-жа Благодетелева-Вовк, часто сталкиваются с дополнительными, гендерно обусловленными препятствиями, рисками и нарушениями, как отмечали Специальный докладчик и ее предшественники. Специальный докладчик отмечает, что многие защитники прав сообщали о получении угроз гендерного характера по признаку их идентичности, включая угрозы

⁶⁸ Ibid.

⁶⁹ FJI 1/2021.

⁷⁰ Ibid.

⁷¹ Ibid.

⁷² UKR 7/2021.

⁷³ Ibid.

⁷⁴ Ibid.

сексуального насилия, изнасилования, преследования и убийств. Те, кто занимается вопросами борьбы с коррупцией, часто подвергаются нападкам не только их деятельность, но и потому, что они — женщины⁷⁵.

92. В докладе, опубликованном в июле 2021 года, НПО «Фонд равенства» и «Трансперенси интернешнл» проанализировали связи между дискриминацией и попытками разоблачения коррупции. Как отмечается в докладе, будучи носителем той или иной, особой идентичности, статуса или убеждений активисты борьбы с коррупцией, противостоящие злоупотреблениям властью, могут подвергаться более высокому уровню опасности, начиная от слежки, необоснованного судебного преследования, произвольных задержаний, пыток, физического или сексуального насилия и заканчивая убийством⁷⁶.

93. Ведущие борьбу с коррупцией правозащитницы сталкиваются с дополнительными рисками. Рихам Якуб являлась правозащитницей и специалистом по фитнесу и проживала в Басре (Ирак). Она активно выступала за безопасный доступ женщин в спортивные сооружения и общественные места города. Она была лидером женских маршей, которые начались в Басре в июле 2018 года в контексте протестного движения в связи с выступлениями против коррупции и другими вопросами прав человека⁷⁷. В августе 2020 года, согласно полученной информации, она передвигалась на своем автомобиле по центру Басры и была застрелена двумя неизвестными мотоциклистами. С 2018 года г-жа Якуб подвергалась оскорблениям в Интернете через ее аккаунты в социальных сетях, ее имя было упомянуто в клеветнической статье вместе с именами нескольких женщин-политиков, а, кроме того, она получила по крайней мере одну прямую угрозу в свой адрес в текстовом сообщении⁷⁸.

94. Ваад Бахджат является правозащитницей, инженером и блогером и занимается вопросами прав женщин в Судане. Она — член Комитета сопротивления Умдба, который проводит мирную мобилизацию с целью поощрения гражданских и экономических прав в Судане, а также борьбы с государственной коррупцией. Согласно полученной информации, в ноябре 2020 года сотрудник суданской полиции задержал ее на автозаправочной станции в районе Аль-Амарат в Хартуме⁷⁹. В момент задержания она вела в социальных сетях видеотрансляцию, в которой говорила о дискриминации женщин на АЗС сотрудниками суданской полиции и служащими вооруженных сил. По сообщениям, ее доставили в полицейский участок Аль-Имтедад, где у нее конфисковали мобильный телефон, допросили и подвергли угрозам и жестокому обращению, включая физическое насилие, в результате которого она получила травму плеча⁸⁰. На следующий день ее освободили под залог и предъявили ей обвинения в публикации ложных новостей, нарушении общественного порядка, оскорблении государственного служащего, осуществляющего судебные-процессуальные действия, и диффамации. В марте 2021 года г-жа Бахджат была приговорена к шести месяцам лишения свободы (условно) и штрафу в размере 10 000 суданских фунтов⁸¹.

95. Специальный докладчик отмечает, что в беседах со многими правозащитниками поднимался вопрос о понуждении к действиям сексуального характера. Насколько понимает Специальный докладчик, под этим правозащитники, как правило, понимают злоупотребление властью или служебным положением с целью понуждения к совершению действий сексуального характера. Специальный докладчик отмечает серьезность этой формы коррупции и ее последствий для работы правозащитников.

96. Многие борцы с коррупцией, как и другие правозащитники, подвергаются преследованиям по гендерному признаку, они более уязвимы и становятся объектом

⁷⁵ См. A/HRC/46/35 и A/HRC/40/60, п. 29.

⁷⁶ Материалы, представленные «Фондом равенства» и «Трансперенси интернешнл».

⁷⁷ IRQ 5/2020.

⁷⁸ Ibid.

⁷⁹ SDN 4/2021.

⁸⁰ Ibid.

⁸¹ Ibid.

нападков в связи с дополнительными факторами. Некоторые защитники прав сообщили Специальному докладчику, что в ходе своей деятельности по борьбе с коррупцией они сталкиваются с многоуровневой дискриминацией, включая гендерную предвзятость, а также дискриминацию по признаку имущественного положения и расы. Специальный докладчик признает, что правозащитники сталкиваются с различными и сложными формами дискриминации.

L. Борцы с коррупцией на местах

97. Не все правозащитники, выступающие против коррупции, являются журналистами, адвокатами, медицинскими работниками или академическими сотрудниками; многие борются с коррупцией в местных сообществах, в которых они живут. Мигель Гимараэс — правозащитник и президент Федерации коренных общин реки Укаяли и ее притоков, одной из старейших федераций коренных народов в Амазонском регионе Перу, объединяющей более 30 коренных общин. Согласно полученной информации, в октябре 2020 года он участвовал в слушаниях Межамериканской комиссии по правам человека и в их ходе осудил предполагаемую связь между коррупцией в правительстве и убийствами защитников окружающей среды в перуанской Амазонии. Неделий позже он получил по мессенджеру «Ватсап» угрозу смерти следующего содержания: «Мы придем за тобой, чего бы это ни стоило, ублюдок», с изображением расчлененного тела⁸².

98. На Украине, согласно полученной информации, с мая 2019 года через село Сороковка начали движение грузовики, перевозящие песок. Правозащитники Наталья Шibaева, Ирина Коршунова, Михаил Зубков и Олег Иваниченко получили информацию об ущербе для окружающей среды в результате ведущейся разработки песчаных карьеров и о том, что местные власти выдали разрешение на добычу песка без информирования и консультаций с жителями, как того требует закон⁸³. Они начали посещать заседания сельского и районного советов и вести с них трансляции, активно распространяя информацию о своей деятельности и повышая осведомленность местных жителей о нарушениях их прав на безопасную окружающую среду и доступ к информации. Местные жители подали около 200 жалоб в местные и центральные органы власти. В январе 2021 года жители начали протесты и в конце концов на четыре дня перекрыли дорогу, по которой проезжают грузовики⁸⁴. 5 февраля 2021 года, в 1 ч 20 мин, когда Наталья Шibaева, Михаил Зубков и их 11-летний сын находились дома, неизвестные бросили в дом гранату. Услышав взрыв, они выбежали на улицу и увидели, что неизвестные подожгли два принадлежащих им автомобиля, припаркованные рядом с домом⁸⁵. 17 марта 2021 года трое неизвестных мужчин, предположительно связанных с добывающей компанией, напали с ножами на 10 мирных демонстрантов (среди которых были правозащитницы Ирина Коршунова и Наталья Шibaева)⁸⁶.

99. Защитники прав, выступающие против коррупции в местных сообществах, также подвергаются риску в результате действий властей и предпринимателей, которые пытаются запугать их и заставить замолчать, в том числе прибегают к насилию. Те, кто противостоит коррупции и ведет мирную деятельность в защиту прав других людей, являются правозащитниками, независимо от того, работают ли они на местном, национальном или международном уровне.

⁸² PER 9/2020.

⁸³ UKR 6/2021.

⁸⁴ Ibid.

⁸⁵ Ibid.

⁸⁶ Ibid.

М. Нападки на правозащитников, борющихся с коррупцией в контексте пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19)

100. В контексте пандемии появились новые возможности для коррупции, а также угроз и нападок на тех, кто ее изобличает, по всему миру. В мае 2021 года правозащитница Розина Ислам отправилась в Министерство здравоохранения и благосостояния семьи Бангладеш на встречу с секретарем по вопросам здравоохранения. Согласно полученной информации, вскоре после прибытия ее якобы заперли в комнате и конфисковали телефон, что, по мнению источников, дало властям возможность подбросить ей ложные улики. По сообщениям, она почувствовала себя плохо и потеряла сознание во время задержания в офисе, продлившегося более пяти часов. В течение этого периода, как утверждается, она подвергалась домогательствам и запугиваниям⁸⁷. Сообщается, что сотрудник министерства обвинил ее в том, что она без разрешения использовала свой мобильный телефон, чтобы сфотографировать документы, касающиеся ведущихся правительством переговоров о закупке вакцин против COVID-19, в нарушение Закона о государственной тайне 1923 года. По сообщениям, ей грозит до 14 лет лишения свободы, а возможно даже смертная казнь⁸⁸. Как сообщается, ее задержали через несколько недель после того, как она опубликовала материалы расследования о предполагаемой коррупции и бесхозяйственности в секторе здравоохранения и нарушениях при закупке жизненно необходимых медицинских препаратов в связи с пандемией COVID-19, а ее задержание и привлечение к ответственности могут быть связаны с ее критическими материалами⁸⁹.

101. Правозащитники Эги Примайога и Мифтачул Чойр осуществляют свою деятельность в НПО «Индонезия коррапшн уотч». Согласно полученной информации, в июле 2021 года начальник аппарата президента Индонезии намеревался подать жалобу на двух защитников прав в связи с исследованием, опубликованным организацией «Индонезия коррапшн уотч», в котором раскрывалось возможная причастность государственных должностных лиц к распространению препарата «Ивермектин» во время пандемии COVID-19. Этот препарат не был официально одобрен в качестве лекарственного средства для лечения вызываемого коронавирусом заболевания. Исследование выявило возможный конфликт интересов между государственными служащими и частными лицами при распространении данного лекарственного средства. Оба правозащитника принимали участие в исследовании и в его презентации⁹⁰.

102. В сентябре 2021 года начальник аппарата президента подал официальное заявление с жалобой на Эги Примайогу и Мифтачула Чойра в отдел уголовного розыска Национальной полиции Джакарты по обвинению в «диффамации», «нанесении ущерба чести» и «порочении или клевете». Предполагается, что обвинения связаны с исследованием, опубликованным организацией «Индонезия коррапшн уотч». В случае предъявления обвинения правозащитники могут быть приговорены к шести годам лишения свободы⁹¹.

103. Хоупвелл Чин'оно является журналистом-фрилансером и правозащитником, проживающим в Зимбабве; он занимается расследованиями коррупции и финансовой бесхозяйственности. Согласно полученной информации, в июле 2020 года г-н Чин'оно разместил в социальных сетях посты, в которых призывал своих подписчиков принять участие в демонстрациях, организуемых 31 июля. Демонстранты требовали проведения реформ после ряда недавних скандалов, связанных с коррупцией и финансовой бесхозяйственностью⁹². В 2020 году он сообщил также о случае коррупции в контексте пандемии COVID-19, касающемся медицинских поставок,

⁸⁷ BGD 4/2021.

⁸⁸ Ibid.

⁸⁹ Ibid.

⁹⁰ IDN 9/2021.

⁹¹ Ibid.

⁹² ZWE 3/2020.

что привело к отставке одного из правительственных министров⁹³. Кроме того, он содействовал выявлению коррупционного скандала, а именно заключение правительством контракта на поставку товаров в связи с пандемией COVID-19 с компанией, предположительно связанной с семьей президента. Сообщается, что перед заключением контракта не было проведено прозрачного публичного конкурса. 20 июля 2020 года несколько сотрудников полиции задержали г-на Чин'оно в его доме в Хараре⁹⁴. После задержания он был заключен под стражу в Центральном отделе полиции Хараре, где ему сообщили, что ему намереваются предъявить обвинение в «подстрекательстве к совершению публичного насилия». Государственные органы утверждают, что ведется расследование в связи с тремя постами, сделанными им в «Твиттере» на предмет наличия в них состава «подстрекательства общественности к участию в насилии» в ходе предстоящих демонстраций. На следующий вечер группа из примерно 30 вооруженных полицейских в защитном снаряжении ворвалась в его дом и изъяла фотоаппарат. В августе 2020 года он был переведен в тюрьму строгого режима Чикуруби⁹⁵. Правительство Зимбабве ответило на утверждения в письме от 20 октября 2020 года, в котором заявило, что суд низшей инстанции в освобождении под залог отказал, однако Высокий суд это ходатайство удовлетворил. Дело г-на Чин'оно передано для рассмотрения в суд.

104. Лихия дель Кармен Рамос Суньига — врач и правозащитница в Гондурасе, лидер Платформы 2019 года в защиту здоровья и образования населения в Гондурасе, которая разоблачает факты коррупции в системах здравоохранения и образования страны. Согласно полученной информации, с 2015 года она неоднократно изобличала предположительно коррупционные действия в системе социального обеспечения страны и в связи с отсутствием доступа к праву на здоровье. Она получала угрозы, ее преследовали, за ней следили⁹⁶. Во время пандемии COVID-19 она критиковала правительство за предположительно неправильные действия в связи с пандемией, отсутствие надлежащих процедур поставок медицинских товаров для медицинского персонала и оплаты услуг мобильных госпиталей для пациентов с COVID-19⁹⁷. В августе 2020 года полиция сфотографировала ее дом, а в мае 2021 года она получила телефонный звонок: ей сообщили о заказе ее убийства, якобы военной разведкой. Из-за постоянных угроз, преследований и слежки ей и членам ее семьи пришлось покинуть страну⁹⁸.

105. Правозащитники во многих странах сообщили Специальному докладчику напрямую, что пандемия COVID-19 сопровождалась ростом коррупции и нападениями на тех, кто пытается ей противостоять. Многие государства недостаточно защищают медицинских работников, врачей, журналистов и лиц, проводящих исследования в области прав человека, в тех случаях, когда они в интересах общественного блага освещают факты коррупции в связи с пандемией COVID-19.

N. Акты возмездия

106. Генеральный секретарь ежегодно представляет доклад о сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами по правам человека. В докладе освещаются проблемы запугивания и репрессий в отношении людей, которые стремятся сотрудничать или сотрудничали с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека. В последние годы в нем было приведено несколько случаев преследования лиц, ведущих мирную деятельность по борьбе с коррупцией, по причине взаимодействия или попыток взаимодействия с механизмами Организации Объединенных Наций.

⁹³ Ibid.

⁹⁴ Ibid.

⁹⁵ Ibid.

⁹⁶ HND 4/2021.

⁹⁷ Ibid.

⁹⁸ Ibid.

107. Например, в докладе 2019 года указывалось на системность нападок, актов возмездия и запугивания в отношении судей и прокуроров в Гватемале⁹⁹, в частности тех, кто ведет дела, связанные с правосудием переходного периода и коррупцией. В доклад Генерального секретаря 2019 года были включены утверждения об актах возмездия в отношении судей Конституционного суда Хосе Франсиско де Мата Вела, Бонерхе Мехиа и Глории Поррас в связи с их работой для Международной комиссии по борьбе с безнаказанностью; эта комиссия Организации Объединенных Наций была создана в 2006 году для расследования коррупционных действий, организованной преступности и других требующих крайне осторожного подхода дел¹⁰⁰.

108. В докладе 2020 года отмечалось, что за отчетный период два прокурора подали в отставку после сообщений об увеличении числа угроз и усилении запугивания, связанных с их работой по громким коррупционным делам, в которых участвовала Международная комиссия по борьбе с безнаказанностью¹⁰¹.

109. Также в докладе 2020 года сообщалось, что в период с мая по сентябрь 2020 года в отношении Генерального прокурора и главы Специальной прокуратуры по борьбе с безнаказанностью Хуана Франсиско Сандоваля было возбуждено не менее 20 уголовных дел и дисциплинарных жалоб, предположительно в качестве возмездия за его работу по громким коррупционным делам, в том числе расследованным при техническом содействии Международной комиссии по борьбе с безнаказанностью.

110. Положение национального правозащитного учреждения Гватемалы и ее омбудсмена Аугусто Хордана Родаса Андраде упоминалось в докладах Генерального секретаря 2019 и 2020 годов¹⁰² в связи с попытками ослабить это учреждение за его поддержку работы Международной комиссии по борьбе с безнаказанностью. В своем докладе 2020 года о положении в области прав человека в Гватемале Верховный комиссар отметила, что омбудсмену приходится противостоять клеветническим кампаниям и запросам в Конгрессе¹⁰³. В своем докладе она отметила также, что ее аппарат наблюдает активизацию дискурса по стигматизации правозащитников с целью их дискредитации или прекращения их деятельности и что движения и организации сельского населения, изобличающие коррупцию, клеймят как «преступные» или «террористические»¹⁰⁴.

111. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека задокументировало нападки на судей и прокуроров в Гватемале в связи с их работой по делам, расследуемым Генеральной прокуратурой при технической помощи Международной комиссии по борьбе с безнаказанностью. Акты запугивания и возмездия принимают, в частности, следующие формы: запросы о снятии с судей иммунитета от уголовного преследования; злоупотребление другими средствами/инструментами правовой защиты, такими как судебные запреты, дисциплинарные разбирательства и запросы хабеас корпус; очерняющие кампании в социальных сетях, включая постоянные обвинения в коррупции за реальное или предположительное сотрудничество с Международной комиссией по борьбе с безнаказанностью¹⁰⁵.

112. Случай правозащитника и борца с коррупцией в Саудовской Аравии Иссы ан-Нухейфи, который был приговорен к шести годам лишения свободы с запретом на перемещения и активность в социальных сетях в течение шести лет после освобождения, был включен в доклады Генерального секретаря, касающиеся актов возмездия, 2020, 2019 и 2018 годов¹⁰⁶. Г-н ан-Нухейфи сотрудничал со Специальным

⁹⁹ A/HRC/42/30, пп. 54–55.

¹⁰⁰ Там же, приложение I, пп. 40–45.

¹⁰¹ A/HRC/45/36, приложение II, п. 58.

¹⁰² A/HRC/42/30, п. 55, и приложение II, п. 52; A/HRC/45/36, приложение II, п. 61.

¹⁰³ A/HRC/46/74, п. 10.

¹⁰⁴ Там же, п. 77.

¹⁰⁵ Там же, пп. 10 и 65–68.

¹⁰⁶ A/HRC/45/36, приложение II, пп. 115–116; A/HRC/42/30, п. 74, и приложение II, п. 93; A/HRC/39/41, п. 65, и приложение I, пп. 95–96 и 98.

докладчиком по вопросу о крайней нищете во время посещения Специальным докладчиком Саудовской Аравии в январе 2017 года¹⁰⁷.

113. В мае 2021 года этот мандатарий вместе с другими привлек внимание к его случаю и к положению других правозащитников, выразив обеспокоенность по поводу его предположительно произвольного задержания и наказания в виде лишения свободы на длительный срок, а также насилия и пыток в связи с деятельностью в этих сферах¹⁰⁸.

О. Привлечение к уголовной ответственности и судебные иски в отношении правозащитников, борющихся с коррупцией

114. Как видно из примеров, приведенных в настоящем докладе, помимо запугивания, клеветнических кампаний и нападок, борющиеся с коррупцией активисты и их организации часто привлекают к гражданской и уголовной ответственности за их законную деятельность по разоблачению коррупции. Их могут преследовать в гражданском или уголовном порядке за клевету; им могут предъявлять стратегические иски для противодействия участию общественности, направленные на то, чтобы запугать и заставить их замолчать; также их могут обвинять в преступлениях, связанных с терроризмом и национальной безопасностью. Кроме того, правозащитникам, борющимся с коррупцией, предъявляли обвинения на основании законодательства в сфере киберпреступности, а также в подрывной деятельности, заведомо ложном сообщении о преступлении, неуважении к государственной власти и мятеже. Их обвиняют в разглашении служебной тайны, антигосударственной пропаганде, разжигании межнациональной розни, публикации недостоверных новостей и нарушении общественного порядка. Тех, кто может подвергаться административному преследованию, включая усиленный надзор со стороны налоговых органов и ОГО, часто самих обвиняют в нецелевом использовании средств.

115. Такие судебные разбирательства не только оказывают сдерживающее воздействие, но и серьезно истощают человеческие и финансовые ресурсы правозащитников и НПО.

II. Выводы и рекомендации

116. Коррупция является одним из вопросов прав человека, который государствам, деловому сообществу и гражданскому обществу следует признать в качестве такового. Тех, кто ведет мирную деятельность по защите прав других людей от коррупции, следует признать, отметить и защищать как правозащитников. Государства обязаны бороться с коррупцией в соответствии со своими обязательствами в области прав человека, что включает в себя принятие соответствующих мер, направленных на создание условий для деятельности и поощрения правозащитников, ведущих борьбу с коррупцией.

A. Рекомендации государствам

117. **Специальный докладчик рекомендует государствам:**

a) обеспечить защиту правозащитников, ведущих борьбу с коррупцией, от нападок, угроз, запугивания или уголовного преследования за их работу;

b) обеспечить расследование случаев нарушений в отношении правозащитников, борющихся с коррупцией, и соответствующее судебное преследование в оперативном, эффективном, прозрачном и независимом порядке, а также привлечение виновных в таких нарушениях к ответственности;

¹⁰⁷ SAU 2/2017.

¹⁰⁸ SAU 6/2021.

с) обеспечить регулярное и публичное признание государственным должностными лицами ценности деятельности правозащитников, ведущих борьбу с коррупцией, а также публичное осуждение угроз в их адрес;

д) обеспечить доступность существующих национальных механизмов защиты правозащитников для защитников прав, ведущих борьбу с коррупцией, а также учет гендерной специфики в их рамках;

е) обеспечить благоприятные условия для защиты защитников прав, ведущих борьбу с коррупцией, и возможность защитникам прав, ведущим борьбу с коррупцией, вести свою деятельность без опасений запугивания, угроз и нападок, а также способствовать конструктивному участию гражданского общества в соответствии со статьей 13 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции;

ф) предоставить учреждениям, ответственным за расследование, предупреждение и пресечение коррупции, полномочия проводить консультации с группами, подвергающимися дискриминации, и обязать их проводить такие консультации, а этим группам предоставить права, возможности и поддержку для взаимодействия с соответствующими учреждениями;

г) обеспечить включение в соответствующие национальные политики, такие как национальные планы действий по борьбе с коррупцией, положений о поддержке и защите защитников прав, ведущих борьбу с коррупцией, и не допускать актов возмездия за их деятельность;

h) обеспечить учреждениям, уполномоченным бороться с коррупцией, таким как независимые антикоррупционные агентства и судебные органы, также предоставление полномочий и достаточные ресурсы для мониторинга ситуации правозащитников, борющихся с коррупцией, и для рассмотрения индивидуальных случаев преследования правозащитников, а также возможности для оказания поддержки и защиты в случае актов возмездия;

i) конструктивно привлекать ОГО и другие негосударственные заинтересованные стороны к участию во всех этапах процесса обзора Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: конкретную информацию об участии гражданского общества следует включать в доклады в рамках странового обзора и в резюме; ОГО и другим заинтересованным сторонам следует разрешить участвовать в качестве наблюдателей во вспомогательных органах Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, включая Группу по обзору хода осуществления, которая контролирует процесс обзора;

ж) выделить в качестве приоритета принятие и осуществление законодательных и других мер по защите лиц, предоставляющих информацию и сообщающих о нарушениях, включая комплексные законы о защите лиц, сообщающих о нарушениях, в соответствии с международными стандартами и передовой практикой в области прав человека, в том числе путем:

i) защиты лиц, сообщающих о нарушениях, от всех форм возмездия, неблагоприятных последствий или дискриминации, в том числе от судебных разбирательств, включая в сферах обороны и безопасности;

ii) обеспечения конфиденциальности личности лиц, сообщающих о нарушениях, и предоставления механизмов, позволяющих безопасно, надежно, конфиденциально или анонимно раскрывать информацию, включая применение санкций к лицам, которые пытаются установить личность лиц, сообщающих о нарушениях, препятствуют предоставлению информации или мстят им;

iii) принятия мер для личной защиты лиц, сообщающих о нарушениях, жизнь или безопасность которых находится под угрозой, а также членов их семей; на цели такой защиты следует выделять достаточные ресурсы;

к) обеспечить во внутреннем законодательстве и в судебной системе надежную защиту от стратегических исков, направленных на противодействие участию общественности, в частности посредством предоставления возможности прекращения разбирательства по таким искам на раннем этапе (с присуждением судебных издержек) и санкций за их использование;

л) удовлетворять особые потребности в защите защитников прав, борющихся с коррупцией и ведущих деятельность в такой особой сфере, как дискриминационная коррупция, и учитывать особые риски, которым они подвергаются в связи с их деятельностью;

м) проводить независимые, беспристрастные и прозрачные расследования случаев незаконной целенаправленной слежки за защитниками прав, ведущими деятельность в области коррупции, и предусмотреть комплексные меры по предотвращению дальнейших нарушений, связанных с продажей, экспортом и использованием шпионского ПО;

н) не допускать негативных последствий чрезвычайных ограничений, введенных в рамках борьбы с пандемией COVID-19, для правозащитников, ведущих борьбу с коррупцией.

В. Рекомендации соответствующим международным организациям и гражданскому обществу

118. Специальный докладчик рекомендует организациям, наделенных мандатом по борьбе с коррупцией, таким как Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Рабочая группа ОЭСР по проблемам взяточничества в международных деловых операциях и Группа государств по борьбе с коррупцией Совета Европы:

а) обеспечить регулярный мониторинг положения правозащитников, борющихся с коррупцией в странах, на которые распространяются их мандаты, и предоставлять регулярные оценки той степени, в которой национальные учреждения поддерживают и защищают активистов, ведущих борьбу с коррупцией;

б) создать систему получения сообщений и рассмотрения индивидуальных случаев правозащитников, пострадавших от актов возмездия за свою антикоррупционную деятельность.

119. Специальный докладчик рекомендует также Группе разработки финансовых мер и другим международным органам проанализировать применение государствами международных стандартов и не допускать того, чтобы государства использовали их для препятствования деятельности защитников прав, ведущих борьбу с коррупцией.

120. Кроме того, жизненно важно, чтобы международные, региональные и национальные НПО и гражданское общество в целом признали защитников прав, ведущих борьбу с коррупцией, правозащитниками, поддерживали их работу и способствовали развитию сетей защитников прав, включающих в себя тех, кто ведет борьбу с коррупцией.

Приложение

Обновленная информация об убийствах правозащитников

В своем прошлогоднем докладе Совету по правам человека об угрозах убийством и убийствах правозащитников¹ Специальный докладчик отметила, что в период с 2015 по 2019 год были зарегистрированы 1323 убийства правозащитников. Представляя доклад Совету, она указала, что защитники прав были убиты в 64 странах, что составляет почти треть от общего числа государств — членов Организации Объединенных Наций. Она просила государства о помощи в предотвращении новых убийств правозащитников и заявила Совету о своей готовности взаимодействовать с государствами для того, чтобы положить конец этому бедствию. На сегодняшний день ни одно государство не предложило ей изучить способы предотвращения подобных убийств. С момента представления ею своего доклада в марте 2021 года, ее мандат стал инициатором или присоединился по крайней мере к 31 сообщению государствам о новых убийствах правозащитников. Она вновь обращается к государствам с просьбой взаимодействовать с ее мандатом с целью поиска способов, которые позволят положить конец этим убийствам.

¹ [A/HRC/46/35](#).