

Предупреждение и искоренение пыток: через год после решения Совета министров 7/20 в Тиране

Пытки и жестокое или бесчеловечное обращение продолжают оставаться одной из основных проблем с правами человека в регионе ОБСЕ. Предупреждение пыток было одной из приоритетных тем Платформы гражданской солидарности. После принятия нашей Киевской декларации 2013 года, в которой содержится позиция ПГС по борьбе с пытками и призыв к принятию необходимых мер по улучшению ситуации, мы разработали наши рекомендации и ежегодно представляли их ОБСЕ накануне ежегодной встречи Совета министров ОБСЕ. Начиная с 2015 года, ПГС провела несколько экспертных мероприятий по предотвращению пыток в регионе ОБСЕ, на которых мы всегда поднимаем вопрос о приоритетности этой темы в повестке ОБСЕ и призываем к разработке стратегии по искоренению пыток в регионе и принятию расширенных обязательств по предотвращению пыток. Мы были очень обрадованы тем, что наконец-то в Тиране 4 декабря 2020 года Совет министров ОБСЕ 2020 принял долгожданное Решение 7/20 о предупреждении и искоренении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Мы очень рады видеть, что большинство рекомендаций ПГС по предотвращению пыток были включены в этот документ.

Считаем, что принятие этого Решения демонстрирует высокое внимание государств-участников ОБСЕ к проблеме пыток и жестокого обращения в регионе и их желание принять необходимые меры для искоренения этой преступной практики. В течение 2021 года различные структуры ОБСЕ неоднократно обсуждали следующие шаги, которые необходимо предпринять для эффективного выполнения положений Решения 7/20. Однако на сегодняшний день мы не знаем, какой будет «дорожная карта» по реализации этого Решения.

В то же время 2021 год доказал, что правоохранительные органы продолжают широко применять насилие как для получения необходимой информации, так и для запугивания, наказания и принуждения к повинности лиц, находящихся под контролем силовых структур. Для многих стран ОБСЕ по-прежнему актуальны основные системные проблемы, поощряющие применение пыток и жестокого обращения.

В первую очередь это касается несоблюдения международных стандартов расследования сообщений о пытках и жестоким обращении. Проблемы начинаются с того момента, когда жертвы обращаются с жалобами на пытки. В частности, в России и Украине эксперты отмечали случаи, когда такие жалобы рассматриваются не как сообщение о преступлении, а как обращение гражданина, что приводит не только к несвоевременному возбуждению уголовного дела и потере доказательств, в том числе к запоздалой фиксации следов телесных повреждений, но и лишает доступа к эффективным средствам правовой защиты от пыток и сводит право на подачу жалобы на нет. Эксперты подчеркнули наличие проблем с независимостью следствия. Сюда входят как институциональные, так и практические проблемы в правоохранительной деятельности, которые не отвечают стандартам независимости расследования в ряде государств, в частности, в Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Польше, России и Украине. Жертвы пыток и жестокого обращения, в частности в России и Украине, сталкиваются с трудностями в доступе к материалам расследования; они с задержкой получают информацию о процессуальных решениях по своим жалобам, что препятствует эффективным гарантиям защиты, а иногда делает ее невозможной. Более того, на жертв оказывается давление, их нередко преследуют за ложный донос и привлекают к ответственности за применение силы в отношении сотрудников правоохранительных органов. Те из жертв, которые уже находятся в заключении, подвергаются необоснованным дисциплинарным

наказаниям и насилию, им угрожают физической расправой; предпринимаются попытки уничтожить их имущество. Это особенно отмечают правозащитники из Армении, Беларуси и России.

В случаях пыток и жестокого обращения, дошедших до стадии судебного разбирательства, правозащитники также отмечают непропорционально мягкие приговоры для виновных, в большинстве случаев ограничивающиеся условным наказанием. Дела, возбужденные против сотрудников правоохранительных органов, редки, несмотря на наличие соответствующих статей в национальных уголовных кодексах и несмотря на обязательство ОБСЕ, подтвержденное в Решении 7/20 всеми государствами - участниками ОБСЕ, привлекать к ответственности должностных лиц, руководящих любым местом содержания под стражей или другим местом лишения свободы, в котором были применены пытки или жестокое обращение (пункт 15 Решения 7/20). На эту проблему, в частности, обращают внимание правозащитники из Кыргызстана и России.

Обязательства ОБСЕ по предотвращению пыток также говорят о недопустимости использования доказательств, полученных под пытками. Несмотря на то, что в большинстве стран соответствующие нормы прописаны в национальном законодательстве, качество судебного контроля остается крайне низким, в частности, в Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, России и Украине.

Особое внимание в Решении 7/20 уделяется обеспечению оказания государствами-участниками ОБСЕ услуг по реабилитации и других мер поддержки жертвам пыток и жестокого обращения, а также их близким родственникам и детям. За крайне редкими исключениями, такими как Армения и Грузия, в регионе ОБСЕ нет государственных программ реабилитации жертв пыток и жестокого обращения.

Этот год показал, что проблема применения незаконной, неоправданной и несоразмерной силы и насилия сотрудниками правоохранительных органов в отношении участников мирных акций протеста продолжает оставаться актуальной. Эта проблема встречается, в частности, в Армении, Азербайджане, Грузии, России и Беларуси. Как правило, такие случаи остаются без должной оценки со стороны руководства стран, не расследуются, а виновные не привлекаются к ответственности.

Рекомендации

Государствам-участникам ОБСЕ

1. Разработать национальные дорожные карты или планы действий по реализации основных положений Решения 7/20 Совета министров ОБСЕ о предотвращении и искоренении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятого Советом министров ОБСЕ в 2020 году. Обязательной частью национальных планов действий должна стать реформа по ясному отображению статистики о задокументированных случаях пыток и жестокого обращения (Открытые данные по предотвращению пыток).
2. Разработать и утвердить протоколы с рабочим названием «Открытые данные по предотвращению пыток». Открытая информация должна включать статистические данные о задокументированных случаях пыток и жестокого обращения, в том числе количество случаев пыток, количество заявлений, поданных в следственные органы, количество возбужденных уголовных дел, количество жертв пыток, количество привлеченных к ответственности с распределением по ведомственной принадлежности, количество случаев ложного доноса на тех, кто подал жалобу о пытках, и другие первичные статистические данные.
3. Привести в полное соответствие с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания объем и

содержание статей Уголовного кодекса, криминализирующих пытки, и уголовные санкции за действия, связанные с пытками и жестоким обращением.

4. Разработать и утвердить протоколы расследования случаев пыток и жестокого обращения, куда должна входить система взаимосвязанных следственных действий, обеспечивающих оперативность расследования, доступ к основным источникам доказательств пыток и их сохранность, а также строгое соблюдение основных стандартов эффективного расследования, а именно своевременность, тщательность, независимость расследования и исключение конфликта интересов, а также доступ жертв пыток к расследованию. Протоколы должны включать соответствующие меры в отношении случаев преднамеренного повреждения, ликвидации, фальсификации, фабрикация доказательств пыток, в частности, видеоархивов, накопленных в закрытых учреждениях (полиция, пенитенциарные учреждения, школы-интернаты, центры для мигрантов и т.д.)
5. Провести реформу медицинских служб в правоохранительных и пенитенциарных учреждениях, чтобы на практике обеспечить их полную независимость, исключая их ведомственную принадлежность к правоохранительным органам. Разработать обязательные протоколы для фиксации доказательств пыток и жестокого обращения и использовать их в практике оказания медицинских услуг в соответствии со Стамбульским протоколом.
6. Разработать программы реабилитации лиц, переживших пытки, и зарезервировать средства из государственного бюджета на их реализацию, а также проводить субсидирование реабилитационных программ негосударственных провайдеров.
7. Подписать и ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток. Те государства-участники ОБСЕ, которые еще не ратифицировали ФКПП и не создали национальный превентивный механизм, должны сделать это как можно скорее. Государства - участники ОБСЕ должны укреплять свои Национальные превентивные механизмы, обеспечивая прочную правовую основу, гарантирующую их независимость и участие в эффективном мониторинге.
8. Разработать (или изменить) программы обучения для сотрудников правоохранительных органов. Такие программы должны основываться на практических модулях о соответствующих стандартах прав человека, в том числе принципы соразмерности вмешательства в права человека, а также включать компонент практического обучения, направленный на приобретение навыков и умений, позволяющих минимизировать вред при применении физической силы и спецсредств.

Институтам ОБСЕ, в частности, БДИПЧ ОБСЕ

9. Для многих стран действия ОБСЕ в области человеческого измерения приобретают ключевое значение, поскольку для этих стран ОБСЕ является единственной межправительственной организацией, где государства взаимодействуют с механизмами мониторинга прав человека. Реализация Рамочного решения 7/20 требует разработки практических и целенаправленных планов действий.
10. Рассмотреть возможность оказания помощи государствам-участникам в исполнении постановлений и решений международных органов в отношении государств-участников по делам, связанным с пытками и другим жестоким обращением со стороны сотрудников правоохранительных органов.
11. Разработать Национальную дорожную карту или План действий по реализации основных положений Решения 7/20 Совета министров ОБСЕ о предотвращении и искоренении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

12. Разработать типовой протокол, устанавливающий стандарты раскрытия статистических данных о случаях пыток и жестокого обращения, задокументированных государственными органами.
13. Разработать типовой протокол с инструкциями по эффективному расследованию пыток и сохранению доказательств.
14. Возобновить работу Комиссии экспертов БДИПЧ ОБСЕ по предотвращению пыток, которая действовала в 1998-2003 гг. Комиссия будет иметь крайне важный мандат по мониторингу выполнения государствами - участниками ОБСЕ нового расширенного обязательства по предотвращению пыток, предоставлению рекомендаций и поддержки ОБСЕ и государствам-участникам в столь необходимых усилиях по реформированию и оказанию помощи БДИПЧ ОБСЕ в разработке типовых руководящих принципов и протоколов.

Председательству ОБСЕ

15. Оказывать поддержку БДИПЧ ОБСЕ в разработке Дорожной карты или Плана действий ОБСЕ по выполнению Решения Совета министров 7/20.
16. Поощрять государства-участников к разработке реалистичных национальных планов действий по выполнению Решения 7/20 СМ.
17. Оказывать поддержку БДИПЧ ОБСЕ по возобновлению Комиссии экспертов БДИПЧ ОБСЕ по предотвращению пыток и предпринимать практические шаги по организации ее работы.