

Открытое письмо к украинским властям с требованием прекратить преследования антикоррупционных активистов

9 ноября 2017

Мы, члены коалиции общественных организаций “Платформа” Гражданская Солидарность” и другие общественные организации стран Европы и США, выражаем глубокую обеспокоенность по поводу преследования антикоррупционных активистов в Украине, включая принятие законодательства ограничительного характера в отношении электронных деклараций для активистов, случаи уголовного преследования и дискредитационные кампании против известных антикоррупционных организаций и активистов, а также физические нападения и отсутствие эффективного расследования таких случаев. Мы призываем украинскую власть немедленно принять все необходимые меры, чтобы остановить эти тревожные тенденции.

Э-декларирование для антикоррупционных активистов

27 марта 2017 года, после принятия Верховной Радой Украины проекта закона №6172 Президент Украины подписал изменения к Закону Украины “О предотвращении коррупции”. Эти изменения обязывают антикоррупционных активистов подавать публичные электронные декларации о своем имущественном положении (э-декларации), несмотря на то, что они не получают публичных средств. До этого такое требование применялось только в отношении высших должностных лиц, народных депутатов, госслужащих и судей. Более того, под обязанность подавать э-декларации попали также лица, оказывающие различные услуги антикоррупционным организациям.

Процесс заполнения электронной декларации является долгим и обременительным; поэтому эти поправки могут ограничить деятельность гражданского общества из-за возникновения дополнительных бюрократических сложностей. Согласно изменениям в законе, активисты и другие лица, которые не подадут электронной декларации в установленный срок, подлежат уголовной ответственности и могут быть приговорены к двум годам лишения свободы. Нечеткие положения могут превратить этот закон в инструмент для произвольного, выборочного применения по отношению к отдельным активистам. Этот закон имеет сдерживающее, охлаждающее влияние на деятельность гражданского общества в сфере борьбы с коррупцией.

Уголовное преследование и кампании по дискредитации

Мы обеспокоены недавним возбуждением ряда уголовных дел против неправительственных организаций и общественных активистов, основанных на сфабрикованных, ложных обвинениях. Так, например, 11 октября 2017 года представители Национальной полиции Украины и Генеральной прокуратуры Украины провели обыск в офисе Благотворительного Фонда “Пациенты Украины” и конфисковали документы фонда. Основанием для

таких действий стало обвинение руководства организации, а также Всеукраинской сети людей, живущих с ВИЧ, и Альянса общественного здоровья в присвоении средств Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, а также финансировании так называемых “Луганской Народной Республики” и “Донецкой Народной Республики”. Международный аудит, который проходят эти организации, не выявил таких злоупотреблений. Эти три организации известны своей многолетней борьбой с коррупцией в сфере здравоохранения.

В августе 2017 года следственный департамент управления Государственной фискальной службы Украины в городе Киеве возбудил уголовное дело против руководителей общественной организации “Центр противодействия коррупции”. Антикоррупционные активисты считают, что информация, собранная в ходе следствия (например, путем слежки), может быть позже использована в кампании для их дискредитации. Материалы, содержащие клевету, уже были обнародованы в дискредитационной кампании против членов Центра противодействия коррупции Виталия Шабунина и Александры Устиновой.

Нападения и отсутствие эффективного расследования

Вызывают серьезное беспокойство два недавних нападения на антикоррупционных активистов из Харькова Евгения Лисичкина и Дмитрия Булаха. 18 сентября 2017 года на активиста Харьковского антикоррупционного центра и главу Демократического альянса в Харькове Евгения Лисичкина напали возле его дома. Двое мужчин угрожали убить Лисичкина за его активную общественную деятельность. У активиста было диагностировано сотрясение мозга и несколько других травм. За две недели до этого инцидента, 30 августа 2017 года, жестоко избили главу Харьковского антикоррупционного центра Дмитрия Булаха. По сообщениям СМИ, полиция начала расследование преступления. Однако предварительная квалификация противоправного действия по статье “хулиганство” вызывает беспокойство, поскольку игнорируется общественная деятельность Булаха как возможный мотив нападения. В июне 2017 года Виталия Шабунина обрызгали из газового баллончика вблизи военного комиссариата Днепропетровского района.

Антикоррупционные активисты способствуют соблюдению основных прав и свобод человека и действуют в интересах всего общества. Они подвержены повышенному риску нападений и преследований в силу специфики своей работы, поскольку информируют общественность о незаконной деятельности и коррупции со стороны государственных органов и должностных лиц.

Специальный докладчик ООН по вопросу о положении правозащитников отметил, что “наибольший риск испытывают правозащитники, занимающиеся вопросами окружающей среды, ответственности юридических лиц и земельными вопросами, а также те, кто способствуют прозрачности и подотчетности государственных структур, как и активисты, которые расследуют факты дискриминации, коррупции и насилия со стороны государства, бизнеса и других негосударственных субъектов”.

Государство обязано обеспечить защиту, включая эффективные правовые средства, лицам, которые стали жертвами нарушений прав человека. Государство также обязано проводить оперативное и беспристрастное расследование нарушений прав правозащитников, в том числе антикоррупционных активистов. Украина должна придерживаться этих обязательств как страна, подписавшая Международный пакт о гражданских и политических правах, и как участница Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Совета Европы.

Учитывая вышесказанное, мы призываем украинские власти:

· немедленно прекратить преследование антикоррупционных активистов по сфабрикованным и ложными обвинениями и воздержаться от дальнейших преследований;

- открыто осудить дискредитационные кампании, направленные против антикоррупционных активистов и общественных организаций, противодействующих коррупции;
- провести быстрое, эффективное и беспристрастное расследование уголовных дел по фактам нападения на антикоррупционных активистов, а также привлечь виновных к ответственности; принять все необходимые меры для предотвращения новых нападений;
- изменить законодательные положения об э-декларировании таким образом, чтобы они не препятствовали деятельности общественных организаций, в частности тех, которые прилагают усилия для борьбы с коррупцией; не вводить штрафы и лишение статуса неприбыльности в законодательство, касающееся общественных организаций.

Письмо подписано общественными организациями:

1. Центр информации по правам человека (Украина)
2. Хельсинкский фонд по правам человека (Польша)
3. Нидерландский Хельсинкский комитет (Нидерланды)
4. Transparency International
5. Amnesty International в Украине
6. Human Rights First (США)
7. Белорусский Дом прав человека имени Бориса Звозскова (Беларусь / Литва)
8. Правозащитное движение "BirDuino-Kyrgyzstan" (Кыргызстан)
9. Союз "Женщины Дона" (Россия)
10. Центр международной защиты (Франция)
11. Реабилитационный центр для жертв пыток (Косово)
12. Citizens Watch (Россия)
13. Центр гражданских свобод (Украина)
14. DRA - Немецко-русский обмен (Германия)
15. Харьковский областной фонд "Общественная Альтернатива" (Украина)
16. Московская Хельсинкская Группа (Россия)
17. Promo LEX (Молдова)
18. Центр развития демократии и прав человека (Россия)
19. Freedom Files (Россия)
20. Pax Advisory (США)
21. Всемирная организация против пыток в рамках механизма надзора за защитой правозащитников
22. КрымSOS (Украина)
23. Хельсинкский комитет Армении
24. Офис гражданских свобод (Таджикистан)
25. StratigEast (США)
26. Фонд "Партнерство ради прозрачности" (США)
27. Truth Hounds (Украина)
28. Corruption Watch (Великобритания)
29. Общественное объединение "Достоинство" (Казахстан)
30. Crude Accountability (США)
31. Международная федерация за права человека (FIDH), в рамках механизма наблюдения за защитой правозащитников
32. Хельсинкская ассоциация по правам человека (Армения)
33. Институт свободы и безопасности репортеров (Азербайджан)
34. Европейская группа защиты прав меньшинств (Великобритания / Венгрия)
35. Хельсинкская общественная ассамблея - Ванадзор (Армения)
36. Правозащитный центр Азербайджана

37. Международное партнерство по правам человека (Бельгия)
38. Казахстанское международное бюро по правам человека и верховенства права
39. Центр правовой трансформации (Беларусь)
40. Libegeso - Партнерство по правам человека (Германия / Швейцария)
41. Македонский Хельсинкский комитет
42. Humanrights.ch (Швейцария)
43. Норвежский Хельсинкский комитет
44. Правозащита без границ (Армения)
45. Фонд "Общественный вердикт" (Россия)
46. Правозащитный Центр "Весна" (Беларусь)
47. Ассоциация украинских мониторов соблюдения прав человека в деятельности правоохранительных органов
48. Фонд им. Стефана Батория (Польша)

Письмо подписано отдельными экспертами:

1. Сьюзен Роуз-Акерман (США)
2. Тед Мурман (США)
3. Хосе Угас, адвокат по уголовным делам и член организации Transparency International (Перу)
4. Фрэнк Воглом, соучредитель и член консультативного совета организации Transparency International; Фонд "Партнерство ради прозрачности"; Джорджтаунский университет (США)