



Необходимы гораздо более решительные действия международного сообщества по прекращению репрессий и поддержке перехода к демократии в Беларуси

Заявление членов Платформы гражданской солидарности, участников Параллельной Конференции гражданского общества ОБСЕ в Стокгольме и других НПО¹

1 декабря 2021 года

Необходимы гораздо более решительные международные действия по прекращению жестоких репрессий со стороны режима Лукашенко и поддержке Беларуси на ее пути к переходу к демократии. Мы разочарованы слишком медленной и слишком сдержанной реакцией международного сообщества на самые жестокие и масштабные репрессии в новейшей европейской истории, которые не прекращаются с августа прошлого года и усилились в последнее время.

Число людей, пострадавших в Беларуси от репрессий, поистине шокирует. По состоянию на 26 ноября под стражей находятся 888 политических заключенных². Десятки лидеров оппозиции и гражданского общества были арестованы по обвинению в тяжких преступлениях против государства. Некоторые из них уже приговорены к длительным срокам заключения³. Ни один член постоянного состава Координационного совета оппозиции не остается на свободе внутри страны. Семь сотрудников Правозащитного центра «Весна» по-прежнему содержатся в предварительном заключении по произвольным уголовным обвинениям⁴. По меньшей мере 29 журналистов и работников средств массовой информации находятся в центрах содержания под стражей и исправительных колониях⁵. Более 35 000 человек были задержаны с августа прошлого года за попытки реализовать свое право на свободу мирных собраний, включая женщин и детей, арестованных за мирное выражение солидарности с жертвами полицейского насилия⁶. По меньшей мере 1500 человек остаются за решеткой, а тысячи находятся под следствием по политически мотивированным обвинениям. По официальным данным властей, возбуждено почти 4700 уголовных дел по обвинениям в экстремизме и терроризме, «незаконных массовых собраниях»,

¹ Это заявление было подписано членами Платформы гражданской солидарности и другими НПО и представлено руководству ОБСЕ на Параллельной конференции гражданского общества ОБСЕ в Стокгольме 1 декабря 2021 г.

² Сайт о политических заключенных. Правозащитный центр «Весна». <https://prisoners.spring96.org/ru>

³ Политзаключенных Марию Колесникову и Максима Знака приговорили к 11 и 10 годам колонии соответственно. Правозащитный центр «Весна», 06.09.2021 <https://spring96.org/ru/news/104875>; 14 лет колонии, штраф и лишение права занимать руководящие должности — озвучили приговор политзаключенному экс-банкиру Виктору Бабарико, 06.07.2021 <https://spring96.org/ru/news/104159>; Белорусский оппозиционер Павел Северинец получил семь лет колонии усиленного режима. Настоящее время, 25.05.2021 <https://www.currenttime.tv/a/severinets-prigovor/31272330.html>

⁴ Дело «Весны». <https://freeviasna.org/ru>

⁵ Ситуация с правами человека в Беларуси. Октябрь 2021. Правозащитный центр «Весна», 02.11.2021. <https://spring96.org/ru/news/105541>

⁶ Report of the UN Special Rapporteur on the situation of human rights in Belarus Anaïs Marin. Human Rights Council Forty-seventh session 21 June–9 July 2021, A/HRC/47/49, 27.06.2021. <https://undocs.org/A/HRC/47/49>

массовых беспорядках и угрозах общественной безопасности⁷. Правозащитники продолжают документировать многочисленные случаи жестокого обращения с политическими заключенными и лицами, отбывающими сроки административного лишения свободы за участие в мирных собраниях. Бесчеловечные условия, в которых они содержатся, правозащитники описывают как пытки.

Беспрецедентное полицейское насилие во время разгона протестов, включая применение оружия против мирных демонстрантов, произвольные массовые задержания, насильственные исчезновения и пытки тысяч задержанных, шокировали белорусское общество⁸. Свидетельства крайнего насилия, включая тяжелые травмы от применения дубинок и другого специального оборудования, резиновых пуль, светозумовых гранат и слезоточивого газа, задокументированные группами гражданского общества⁹, убедительно свидетельствуют о том, что применение силы было непропорциональным, систематическим и незаконным. Сотни людей обратились за медицинской помощью в первые дни репрессий. Фотографии и видео их ранений и травм¹⁰ вызвали возмущение во всем мире. Многочисленные свидетельства жертв и свидетелей, а также доклады неправительственных организаций показывают ужасающие картины садистского насилия со стороны ОМОНа и специальных подразделений по борьбе с организованной преступностью. Задержанные подвергались унижающему достоинство обращению и бесчеловечным условиям содержания¹¹.

В ходе этих репрессий тысячи гражданских лиц были вынуждены покинуть страну в результате насилия, запугивания, принудительного выдворения и других форм принуждения со стороны режима. К маю 2020 года, по оценкам, 14 000 белорусов бежали в соседние страны¹². С тех пор еще многие тысячи людей покинули страну. По меньшей мере шесть лидеров оппозиции были физически доставлены на границу и насильственно выдворены.

В представлении Международному уголовному суду в мае 2021 года группа международных правозащитных НПО и юристов заявила, что «кампания репрессий, развязанная режимом Лукашенко в отношении белорусского населения с июня 2020 года, представляет собой широкомасштабное и систематическое нападение на гражданское население – другими словами, преступления против человечности», и попросила прокурора МУС начать расследование ситуации в Беларуси¹³. Насильственное перемещение гражданских лиц равносильно преступлениям против

⁷ Ситуация с правами человека в Беларуси. Июль 2021. Правозащитный центр «Весна», 02.08.2021. <https://spring96.org/ru/news/104506>

⁸ “You are not Human Beings”. State-sponsored impunity and unprecedented police violence against peaceful protesters. Report by Amnesty International. 27.01.2021 <https://www.amnesty.org/download/Documents/EUR4935672021ENGLISH.PDF>
Corridor of Truncheons. How popular demonstrations are met with massive police violence and denial of justice. Report by the World Organisation Against Torture (OMCT) and the Committee against Torture (CAT). January 2021 https://www.civicsolidarity.org/sites/default/files/doklad_en_web.pdf

⁹ Expert: protesters were subjected to abuse and torture. iSANS, 19.08.2020 <https://isans.org/analysis-en/policy-papers-en/expert-protesters-were-subjected-to-abuse-and-torture.html>; Belarus: Violence, Abuse in Response to Election Protests. Thousands Detained; Beatings, Stun Grenades, Rubber Bullets. Human Rights Watch, 11.08.2020

¹⁰ Law enforcement agencies unlawfully used weapons to disperse peaceful protests. ISANS. 02.03.2021 <https://isans.org/analysis-en/reports-en/the-use-of-weapons-by-belarusian-law-enforcement-agencies-to-disperse-peaceful-protests.html>

¹¹ Belarus: Systematic Beatings, Torture of Protesters. OSCE, UN Human Rights Council Inquiries Needed. Human Rights Watch, 15.08.2020 <https://www.hrw.org/news/2020/09/15/belarus-systematic-beatings-torture-protesters>

¹² The Situation in Belarus/Lithuania/Poland/Latvia and Ukraine: Crimes Against Humanity of Deportation and Persecution. Communication under Article 15(2) of the Rome Statute to the International Criminal Court by International Partnership for Human Rights, Norwegian Helsinki Committee, Global Diligence LLP, and Truth Hounds. May 2021. https://www.civicsolidarity.org/sites/default/files/by_icc_submission.pdf

¹³ Ibid.

человечности в виде депортации и преследования, сделали вывод в этом представлении эксперты в области международного права.

В то время как тысячи мирных граждан подверглись уголовному преследованию, не было возбуждено ни одного дела по обвинениям в пытках или применении силы сотрудниками правоохранительных органов. Более того, Следственный комитет заявил, что после рассмотрения более 700 жалоб на насилие и пытки со стороны сотрудников правоохранительных органов во время задержания в ходе акций протеста и в центре содержания под стражей на улице Окрестина в августе 2020 года он не нашел оснований для возбуждения уголовных дел, поскольку «применение силы и специального оборудования было соразмерным и оправданным», и что подача жалоб «носила «управляемый характер»¹⁴.

Массовые репрессии со стороны де-факто белорусских властей в отношении демократически настроенных лиц, продемократических групп, независимых СМИ и журналистов¹⁵, координаторов социальных сетей и онлайн-активистов¹⁶, НПО¹⁷ и защищающих права человека адвокатов¹⁸ усилились с июля 2021 года и имеет своей целью полную ликвидацию гражданского общества в стране и подавление любых критических голосов.

Совсем недавно осмелевший диктатор превратил этот самый масштабный кризис в области прав человека и политики в Беларуси в серьезный кризис безопасности на границах ЕС, цинично используя нерегулярных мигрантов с Ближнего Востока и нарушая их права. Их одновременно тысячами доставляли на границу при негласной помощи белорусских властей, а иногда и при открытой поддержке их правоохранительных органов. Мигранты стали новыми заложниками преступного режима. Страдания этих людей дополнили боль и страдания сотен тысяч белорусов, которых преследовали, заставляли бежать из страны, сажали в тюрьму, пытали и убивали.

¹⁴ Применение силы было соразмерным и оправданным: СК отказал в возбуждении уголовного дела по фактам жестокости силовиков. Zerkalo, 26.08.2021 <https://news.zerkalo.io/life/2103.html>

¹⁵ Пресса под прессом. Свидетельства репрессий против независимых медиа и журналистов в Беларуси. Беларусский пресс-клуб. <https://underpressure.press-club.by/>; Repressions against journalists in Belarus, 2021 (chart). Belarusian Association of Journalists, 18.11.2021 <https://baj.by/en/analytics/repressions-against-journalists-belarus-2021-chart>; Reporters Without Borders: Belarus Is the Most Dangerous Country in Europe for Journalists. Belarusian Association of Journalists, 20.04.2021 <https://baj.by/en/analytics/reporters-without-borders-belarus-most-dangerous-country-europe-journalists>.

¹⁶ 174 тэлеграм-каналы і чаты прызнаныя ў Беларусі "эктрэмісцкімі". Сайт Беларускай Асацыяцыі журналістаў, 21.08.2021 <https://baj.by/be/content/174-telegram-kanaly-i-chaty-pryznanyya-u-belarusi-ekstremisckimi>

¹⁷ Начиная с середины июля 2021 г. и по настоящее время, 284 НПО были ликвидированы властями или находятся в процессе ликвидации. См. «Мониторинг НКО, находящихся в процессе принудительной ликвидации. Проводится Lawtrend и ОЕЕС». <https://bit.ly/3HXSfFc>. Кроме того, по крайней мере еще 160 НПО приняли решение о самоликвидации под давлением властей. См. «Перечень НКО, в отношении которых принято решение о самоликвидации.» Lawtrend и ОЕЕС». <https://bit.ly/311lTrL>. Файлы проверены 25 ноября 2021 г. No business as usual possible with the Lukashenko regime: International community should immediately and strongly react to a new massive wave of repression against civil society in Belarus. Statement by the Civic Solidarity Platform, 15.07.2021. <https://www.civicsolidarity.org/article/1820/no-business-usual-possible-lukashenko-regime-international-community-should-immediately>

¹⁸ Belarusian Authorities Retaliate Against Lawyers Defending Human Rights. Human Rights Centre "Viasna", 27.10.2021. <https://spring96.org/en/news/105476>. Statement on the mounting repression against Belarusian lawyers and the disbarment of Dmitry Laevski. Helsinki Foundation for Human Rights, Article 19, World Organisation Against Torture (OMCT), Council of Bars and Law Societies of Europe (CCBE), 02.08.2021 https://www.hfhr.pl/wp-content/uploads/2021/08/Belarus_Lawyers_Laevski-Statement_Segnees_07.2021_RU_ENG.pdf

Беспрецедентные репрессии требуют беспрецедентных ответных мер – решительной, своевременной, всеобъемлющей, устойчивой с течением времени и хорошо скоординированной реакции со стороны государств, приверженных демократии и правам человека. Они должны сочетать политическое давление, использование правовых инструментов на международном и национальном уровнях, нарастающее применение эффективных экономических санкций, подготовку крупного пакета помощи на переходный период и значительное расширение поддержки демократических сил, гражданского общества, независимых СМИ, жертв репрессий и покинувших страну белорусов. Слишком много слов и слишком мало действий – вот что мы наблюдаем. Отдельные элементы стратегии всеобъемлющего международного реагирования уже работают, но каждая неделя промедления в принятии действительно эффективных многосторонних мер стоит огромных страданий белорусам и усложняет преобразования в будущем.

В частности, заинтересованные государства должны безотлагательно предпринять следующие действия:

- Обеспечить реализацию дальнейших **эффективных шагов по выполнению рекомендаций доклада в рамках Московского механизма ОБСЕ 2020 года** о ситуации в Беларуси¹⁹, в том числе посредством заметных публичных действий. Они могут включать в себя такие действия (но не ограничиваться ими) как регулярные выступления с решительными совместными и индивидуальными заявлениями, организация подготовки нового доклада в рамках ОБСЕ или обновления доклада 2020 года для оценки выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе Московского механизма 2020 года, оценка прогресса в реализации рекомендаций гражданского общества 2020 года «Повестка дня для международной поддержки перехода Беларуси к правам человека и демократии»²⁰ и т.д.
- Стимулировать **участие** авторитетных и широко признанных представителей белорусского гражданского общества и оппозиции **в мероприятиях ОБСЕ**.
- Следовать советам авторитетных представителей гражданского общества и оппозиции в отношении **процесса конституционной реформы, организовать мониторинг процесса референдума** даже из-за пределов Беларуси.
- Продолжить политику **непризнания Лукашенко в качестве президента** и подтверждать эту позицию. **Не признавать легитимность белорусского правительства**, поскольку оно было назначено нелегитимным правителем. Признавая необходимость общения с правительством, нужно относиться к нему как к фактической власти, которая обладает властью и ответственностью, но не имеет легитимности. **Признать Светлану Тихановскую легитимным лидером демократического транзита**.
- Создать из представителей заинтересованных государств **неформальную группу по ситуации в Беларуси («группу друзей Беларуси»)** для улучшения координации между делегациями в Вене

¹⁹ Доклад докладчика ОБСЕ в рамках Московского механизма в связи с сообщениями о нарушениях прав человека в контексте президентских выборов 9 августа 2020 г. в Беларуси. БДИПЧ ОБСЕ, 20.10.2020.
<https://www.osce.org/files/f/documents/7/9/469542.pdf>

²⁰ «Повестка дня для международной поддержки перехода Беларуси к правам человека и демократии». Сайт Платформы гражданской солидарности, 01.12.2020ю https://www.civicsolidarity.org/sites/default/files/agenda-for-intnl-support-of-hr-dem-transition-in-belarus_01.12.2020_rus.pdf; “Agenda for International Support of a Human Rights and Democracy Transition in Belarus”. Website of the Civic Solidarity Platform, 01.12.2020.
https://www.civicsolidarity.org/sites/default/files/agenda_for_intnl_support_of_hr_dem_transition_in_belarus_01.12.2020_en_g_0.pdf

и столицами и для регулярных и систематических контактов с соответствующими НПО, белорусскими демократическими силами и другими субъектами.

- Проводить **встречи, сессии и мероприятия о ситуации в Беларуси во время тематических международных мероприятий** по предупреждению пыток, верховенству закона, свободе СМИ, положению правозащитников, выборам и т.д.
- **Значительно расширить поддержку демократических сил и жертв репрессий.** Правительства, парламенты, средства массовой информации, группы гражданского общества и другие субъекты в демократических странах должны использовать различные способы выражения своей солидарности, включая усиление поддержки гражданского общества и независимых СМИ, принятие у себя белорусов, которые были вынуждены покинуть страну, «усыновление» политических заключенных и т.д. Нужно оказать помощь в получении правового статуса людям, спасающимся от репрессий. Группы диаспоры должны быть признаны важными партнерами.
- **Запретить сотрудничество или настоятельно рекомендовать не сотрудничать** организациям гражданского общества, включая профессиональные, спортивные, академические ассоциации, **с белорусскими партнерами, в которых доминируют силы, ориентированные на Лукашенко,** и которые исключили членов, поддерживающих демократическое будущее. Это относится также к международному сотрудничеству в правоохранительной и судебной сферах.
- Поддерживать **активное использование правовых инструментов** на международном и национальном уровнях для предотвращения безнаказанности и прекращения репрессий. Правовая база для этих действий уже сформулирована в докладах ООН и ОБСЕ, резолюциях Совета ООН по правам человека, Европейского парламента, ПАСЕ и ПА ОБСЕ. Необходимо более решительно реализовывать рекомендации этих документов. Для прекращения безнаказанности очень важна деятельность по документированию нарушений в рамках **Экспертного механизма ООН по Беларуси и Международной платформы для Беларуси по привлечению виновных к ответственности.** Однако из-за бюджетных ограничений начало их работы замедлилось. Государства **должны активнее поддерживать** их, в том числе требуя выделения изначально запрошенного бюджета в ООН и продления мандата Механизма ООН.
- Убедительных доказательств, собранных двумя механизмами, и профессионально составленных материалов дел недостаточно самих по себе: необходимо, чтобы за этим последовало уголовное преследование. Для того чтобы механизм **универсальной юрисдикции** позволил привлечь виновных к ответственности в разных государствах, правительствам необходимо сделать эту работу приоритетной, обеспечить ей политическую поддержку и инвестировать в нее ресурсы.
- Преступления режима Лукашенко в отношении гражданского населения должны быть признаны **преступлениями против человечности.** Государства – участники Римского статута должны направить **обращения прокурору МУС,** аргументируя это тем, что эти преступления имеют несколько элементов, начавшись в Беларуси и продолжившись в других странах, ратифицировавших Статут, куда жертвы преступлений были принудительно высланы или вынуждены бежать. Государствам следует поддержать представление в МУС неправительственных организаций в мае 2021 года. Более того, государства должны относиться к Лукашенко и его ближайшим соратникам как к преступникам, которые нагло нарушили международное право в области прав человека и совершили преступления против человечности. Обсуждение вопроса о создании **международного трибунала** должно начаться без промедления, каким бы нереалистичным его учреждение ни казалось сейчас, учитывая состав

Совета Безопасности ООН. Правильная постановка вопроса и соответствующие публичные заявления представляют собой очень важный элемент давления.

- Экономическая основа режима должна быть еще больше подорвана **строгим применением уже введенных экономических санкций и регулярным добавлением новых санкционных пакетов**, включая дальнейшие секторальные и финансовые санкции. Санкции должны вводиться **последовательно и по нарастающей**, через более регулярные промежутки времени, и сохраняться до тех пор, пока не будет создано законное правительство, которое будет демократически подотчетно за экономическую и финансовую политику, включая управление государственными предприятиями. Это означает, что сперва должны быть проведены свободные и честные выборы под международным контролем с предварительным освобождением всех политических заключенных и прекращением репрессий. Заинтересованные государства должны использовать свои возможности в области расследования, чтобы **пресечь серые схемы, используемые Лукашенко и его доверенными лицами для обхода санкций**, и немедленно обновлять санкционные списки, как только будет обнаружена очередная схема уклонения. Компании из других стран не должны сотрудничать с государственными партнерами в Беларуси или теми, кто является только номинально независимыми и которые серьезно нарушают международные стандарты в области трудовых прав.

Подписи:

1. Центр развития демократии и прав человека (Россия)
2. Фридом Файлс (Польша)
3. Нидерландский Хельсинкский комитет (Нидерланды)
4. Партнерство по правам человека Libereco (Германия/Швейцария)
5. Центр гражданских свобод (Украина)
6. Правозащитное движение «Бир-Дуйно» (Кыргызстан)
7. Общественное объединение «Кадір-қасиет»/ «Достоинство» (Казахстан)
8. «Гражданский контроль» (Россия)
9. Казахстанское Международное бюро по правам человека и соблюдению законности (Казахстан)
10. Promo LEX (Молдова)
11. Центр прав человека (Грузия)
12. Болгарский Хельсинкский комитет (Болгария)
13. Truth Hounds (Украина/Грузия)
14. Права человека в области психического здоровья-FGIP (международная)
15. Центр прав человека ЗМИНА (Украина)
16. Центр участия и развития (Грузия)
17. Норвежский Хельсинкский комитет (Норвегия)
18. Всемирная организация против пыток (ОМСТ) (международная)
19. Международный совет по реабилитации жертв пыток (IRCT) (международная)
20. Харьковский региональный фонд «Общественная альтернатива» (Украина)
21. Хельсинкский фонд по правам человека (Польша)
22. Албанский Хельсинкский комитет (Албания)
23. Ассоциация украинских мониторов соблюдения прав человека правоохранительными органами (Ассоциация УМДПЛ) (Украина)

24. «Вместе за межкультурное взаимодействие» (международная)
25. Македонский Хельсинкский комитет (Северная Македония)
26. Грузинский центр психосоциальной и медицинской реабилитации жертв пыток (Грузия)
27. Хельсинкская гражданская ассамблея – Ванадзор (Армения)
28. Беларусский дом прав человека им. Бориса Звозского (Литва)
29. Швейцарский Хельсинкский комитет (Швейцария)
30. Клуб прав человека (Азербайджан)
31. Круд Аккаунтабилити (США)
32. Институт мониторинга прав человека (Литва)
33. Ассоциация humanrights.ch (Швейцария)
34. Шведская сеть ОБСЕ (Швеция)
35. Фонд «Общественный вердикт» (Россия)
36. Правозащитный центр «Мемориал» (Россия)
37. Общественный фонд Notabene (Таджикистан)
38. Ассоциация женщин-переселенцев «Согласие» (Грузия)
39. Немецко-русский обмен – DRA (Германия)
40. Центр международной защиты (Франция)
41. Хьюман Райтс Мэттер (Германия)
42. Фридом Нау (США)
43. Правозащитный центр Азербайджана (Азербайджан)
44. Беларусский свободный театр (Великобритания/Беларусь)
45. Центр творческой политики (Великобритания)
46. «Женщины Дона» (Россия)
47. Центр белорусской солидарности (Польша)
48. Free Press Unlimited (Нидерланды)
49. Free Press for Eastern Europe (Чехия)
50. Östgruppen – Шведская инициатива за демократию и права человека (Швеция)
51. Московская Хельсинкская группа (Россия)